

OUG privind vânzarea cartelelor prepay doar cu buletinul este neconstitucionala

Institutiile a transmis, într-un comunicat de presa remis marti MEDIAFAX, ca „Guvernul nu a motivat în cuprinsul actului normativ criticat situatia extraordinara a carei reglementare nu putea fi amânata si nici urgenta reglementarii, limitându-se la a justifica oportunitatea si necesitatea reglementarilor, aspecte care nu se circumscriu criteriilor de constitutionalitate prevazute de art.115 alin.(4) din Constitutie, asa cum acestea au fost dezvoltate în jurisprudenta constanta a Curtii Constitutionale”.

De asemenea, Curtea a constatat ca „principala modificare a Ordonantei de urgenta a Guvernului nr.111/2000 adusa prin actul supus controlului de constitutionalitate, respectiv cea referitoare la achizitionarea serviciilor de telefonie destinate publicului la puncte mobile pentru care plata se face în avans, a fost amânata de doua ori, mai întâi pâna la 31 decembrie 2019, apoi pâna la 31 martie 2020, în conditiile în care Ordonanta de urgenta a Guvernului nr.62/2019 a fost publicata în Monitorul Oficial al României, Partea I, în data de 3 septembrie 2019, fapt care dovedeste inexistentia urgentei reglementarii”, conform sursei citate.

Pe 27 august 2019, în perioada Cabinetului Dancila, a fost adoptata ordonanta de urgenta pentru modificarea si completarea Ordonantei de urgenta a Guvernului nr. 34/2008 privind organizarea si functionarea Sistemului national unic pentru apeluri de urgenta si a Ordonantei de urgenta a guvernului nr. 111/2011 privind comunicatiile electronice. Aprobarea OUG a fost facuta în prima sedinta dupa vacanta parlamentara.

Pe 12 septembrie 2019, Avocatul Poporului a sesizat CCR privind OUG care modifica legea de functionare a Sistemului national 112 si care prevede vânzarea cartelelor prepay doar cu buletinul precum si stocarea datelor celor care suna la 112. Institutiile reclama ca nu se justifica situatia de urgenta.

„Având în vedere competenta si vocatia constitutională a Avocatului Poporului de aparare a drepturilor si libertatilor persoanelor fizice, tinând seama de interdictia constitutională a adoptarii ordonantelor de urgenta care afecteaza drepturile, libertatile si îndatoririle prevazute de Constitutie, Avocatul Poporului a sesizat Curtea Constitutionala a României cu exceptia de neconstitucionalitate a Ordonantei de urgenta a Guvernului nr. 62/2019 pentru modificarea si completarea Ordonantei de urgenta a Guvernului nr. 34/2008 privind organizarea si functionarea Sistemului national unic pentru apeluri de urgenta si pentru completarea Ordonantei de urgenta a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicatiile electronice”, arata Avocatul Poporului, într-un comunicat de presa.

Institutiile condusa de Renate Weber a constatat, printre altele, ca OUG nr. 62/2019 afecteaza drepturi, libertati si îndatoriri cetatenesti.

„Avocatul Poporului apreciaza ca se impune din partea legiuitorului delegat un spor de rigoare în motivarea urgentei, a dovedirii existentei unei situatii extraordinare, cu respectarea principiului proportionalitatii restrângerii exercitiului drepturilor afectate si a jurisprudentei Curtii Constitutionale, exigente pe care actul normativ criticat nu le întruneste. Argumentele utilizate în preambulul actului normativ nu sunt de natura sa justifice situatia extraordinara si nici urgenta unui act normativ care, reglementând obligativitatea colectarii datelor cu caracter personal si a stocarii pe un termen nedefinit a acestora, limiteaza drastic exercitarea dreptului la viata intima, familiala si privata. Cât priveste argumentul legat de necesitatea stringenta privind localizarea celor care apeleaza la 112, Avocatul Poporului mentioneaza ca aceasta era posibila si prin reglementarea anterioara”, conform sursei citate.

Avocatul Poporului a mai transmis atunci ca „din examinarea dispozitiilor legale nu rezulta scopul colectarii datelor de identificare si nici asigurarea garantiilor ca acestea vor fi folosite exclusiv în scopul declarat în preambul. Finalitatea urmarita de legiuitorul delegat, si anume reducerea apelurilor abuzive prin identificarea si sanctionarea apelantilor abuzivi, prin intermediul colectarii datelor de identificare ale utilizatorilor de cartele

preplatite, nu constituie o situatie extraordinara, nu este de natura a justifica urgenta reglementarii”.

În ceea ce priveste completarea OUG 111/2011 privind comunicatiile electronice, institutia transmite ca Guvernul nu a justificat de ce nu poate fi amânata reglementarea sau de ce este necesar ca regulile de colectare a datelor utilizatorilor de cartele preplatite sa fie facute prin ordonanta de urgenta.

Avocatul Poporului a argumentat ca aceeasi reglementare a fost, anterior, declarata neconstitutionala de catre CCR.

„De altfel, urgenta reglementarii nu se justifica nici prin prevederile continute, întrucât Ordonanta de urgenta a Guvernului nr. 62/2019 nu cuprinde nicio masura de aplicare imediata de natura sa rezolve o situatie extraordinara. Dimpotriva, aplicarea efectiva a solutiei legislative privind colectarea datelor de identificare ale utilizatorului final al cartelei SIM preplatite se realizeaza începând cu data de 1 ianuarie 2020. (...) Avocatul Poporului reaminteste faptul ca, prin Decizia nr. 461/2014 a Curtii Constitutionale, a fost admisa obiectia de neconstitutionalitate a Legii pentru modificarea si completarea Ordonantei de Urgenta a Guvernului nr. 111/2011, în ansamblul ei. Comparând textele din actul normativ constatat neconstitutional si cele din art. II al ordonantei de urgenta criticate, Avocatul Poporului observa ca unele contin aceleasi solutii legale”, mai arata institutia.

Avocatul Poporului a observat faptul ca O.U.G. nr. 62/2019 încalca art. 115 alin. (6) din Constitutie, prin afectarea dreptului la viata intima, familiala si privata, prevazut de art. 26 din Legea fundamentala si art. 11 si art. 20 prin raportare la art. 8 din Conventia pentru apararea drepturilor omului si a libertatilor fundamentale.

Institutia mai noteaza ca masura colectarii datelor apartinând utilizatorilor de cartele prepay nu este adecvata pentru sanctionare celor care apeleaza abuziv Serviciul de urgenta 112.

„În fine, Avocatul Poporului apreciaza ca actul normativ criticat este în contradictie cu dreptul si jurisprudenta europeana în materia comunicatiilor electronice si nu asigura un cadru adecvat si suficient de protectie a datelor cu caracter personal de la dispozitia administratorului SNUAU, conform legislatiei europene în materie, masura colectarii însasi fiind neadecvata în sensul depasirii scopului propus – acela de sanctionare a apelantilor abuzivi la Serviciul de urgenta”, conchide sursa mentionata.