

Noi obligații pentru comercianții de combustibili în sistem angro



Firmele care comercializeaza combustibili (inclusiv pacura) în sistem angro, vor avea (din nou) obligația de a deține spații de depozitare pentru acestea, daca proiectul adoptat de Camera Deputaților miercuri 02.09.2020, este promulgat de Președintele României. Prin aceasta se urmareste transparentizarea tranzacțiilor cu produsele energetice și lupta contra evaziunii fiscale, ajutând organele cu atribuții de control sa poata verifica, în orice moment, proveniența și modul de valorificare a acestor produse.

Dupa ce a fost respinsa inițial de Senat în luna mai și în ciuda opoziției Guvernului, propunerea legislativa de completare a Codului Fiscal prin care li se instituie (din nou) obligația de a deține spații de depozitare operatorilor economici care intenționeaza sa distribuie și sa comercializeze angro produse energetice (inclusiv pacura), a trecut de Camera Deputaților miercuri. Aceasta urmeaza sa ajunga la Președintele României, pentru promulgarea prin decret, urmând a intra în vigoare în 60 de zile de la publicarea în Monitorul Oficial.

Aceasta obligație de a deține spații de depozitare a mai fost instituita în trecut, prin introducerea condiției în Ordinele date de Președintele ANAF pentru reglementarea Procedurii de obținere a atestatului de comercializare angro produse energetice (prin modificarea în august 2018 a Ordinului nr. 1849/2016 și ulterior adoptarea la sfârșitul lunii decembrie 2018 a Ordinului nr. 3236/2018). Modificarile din 2018 au facut obiectul a numeroase contestari din partea operatorilor economici care ar fi trebuit sa investeasca sume importante în depozite și a peste 60 de procese câștigate în instanța de catre aceștia. Drept urmare, obligația a fost eliminata în martie 2019, prin publicarea Ordinul Președintelui ANAF nr. 508/2019 care a modificat Ordinul nr. 3236/2018.

Cu toate acestea, pare ca nu s-a dorit cu adevarat renunțarea la instituirea acestei obligații, iar acum, prin propunerea legislativa adoptata miercuri de Parlament, se intenționeaza modificarea directa a legislației primare - prin completarea prevederilor art. 435 din Codul fiscal (Condiții de comercializare) care reglementeaza înregistrarea operatorilor economici care comercializeaza în sistem angro produse energetice.

În plus, pe lângă benzina, motorina, petrol lampant, gaz petrolier lichefiat și biocombustibili, se introduce în acest proiect legislativ și obligația de a obține atestatul de comercializare angro produse energetice și, implicit, de a îndeplini condiția deținerii spațiilor de depozitare, și în cazul comercializării pacurii (CLU, CLG, CTL, combustibil ecologic pentru centrale termice etc).

Astfel, firmele care vor sa distribuie și sa vânda angro produsele energetice menționate mai sus trebuie sa obțina atestatul de comercializare (a carui procedura de obținere este în continuare reglementata de Ordinul nr. 3236/2018). Acestea se vor vedea nevoite sa îndeplineasca și urmatoarele condiții (atât la data depunerii cererii de obținere a atestatului cât și pe perioada comercializării produselor):

- sa dețină spații de depozitare corespunzătoare, în proprietate sau folosință (contract de locațiune, contract de comodat sau cu orice titlu legal);
- depozitul angro trebuie sa fie dotat cu rezervoare verificate metrologic care sa permita în orice moment determinarea stocurilor faptice;
- depozitul angro trebuie sa fie dotat cu sisteme de gestiune a stocurilor, conectate cu rezervoarele de carburanți, care sa permita monitorizarea mișcării produselor energetice și determinarea în orice moment a cantităților intrate, ieșite, precum și a stocurilor, pe fiecare tip de produs energetic și furnizor;
- depozitul angro trebuie sa fie dotat cu un sistem de supraveghere video a rezervoarelor, a zonelor de descarcare/încarcare și a plăcuțelor de înmatriculare a mijloacelor de transport care asigura aprovizionarea.

Excepțiile de la îndeplinirea condițiilor de mai sus sunt asemănătoare cu cele care erau prevazute de Ordinul nr. 3236/2018. Mai precis, sunt prevazute excepții de la regula deținerii de depozite pentru cei care comercializeaza produse energetice în baza cardurilor de combustibili catre consumatorii finali și pentru afiliații operatorilor economici autorizați ca antrepozitari autorizați ori ca destinatari înregistrați și care comercializeaza produse energetice din locațiile autorizate ale operatorilor economici care sunt afiliați.

Totuși, pentru companiile care emit astfel de carduri de combustibili, ramâne neclar în ce masura exista într-adevar obligația de a obține atestatul de comercializare pentru activitatea întreprinsa, în special în lumina deciziilor Curții Europene de Justiție din ultimii ani.

De asemenea, în continuare nu este menționata în legislație autoritatea competenta pentru emiterea atestatelor de comercializare, în cazul operatorilor economici nestabiliți în România dar înregistrați în scopuri de TVA.

Conform Expunerii de motive a proiectului de lege, reintroducerea obligației de a avea depozite are ca scop transparentizarea tranzacțiilor cu produsele energetice și lupta contra evaziunii fiscale, ajutând organele cu atribuții de control sa poata verifica, în orice moment, proveniența și modul de valorificare a acestor produse.

Totuși, întrucât propunerea legislativa vizeaza operatorii cu produse accizabile pentru care accizele au devenit anterior exigibile iar acciza a fost deja platita la bugetul de stat (e.g. de catre antrepozitarii autorizați), aceasta fiind inclusa în prețul produselor, referirile la eficientizarea activității de prevenire și combatere a evaziunii fiscale nu par a putea fi susținute.

Mai mult, nu pare întemeiata nici afirmația din Expunerea de motive referitoare la „modificarea legislației, în sensul unor reglementari concrete și similare cu cele legiferate de țările vecine României (Bulgaria)". Astfel, dupa efectuarea unei analize asupra legislației Bulgariei în acest domeniu, dupa cum a atras atenția și Guvernul în punctul sau de vedere, a rezultat ca acest motiv este neîntemeiat, operatorii economici din aceasta țara fiind obligați sa îndeplineasca alte condiții decât dețineria de depozite, cum ar fi cele legate de capitalul social, activele deținute, prezentarea unor garanții, pentru comercializarea angro a tipului de produse ce se dorește a fi reglementat.

De asemenea, Guvernul subliniaza faptul ca proiectul de modificare a codului Fiscal nu respecta normele de tehnica legislativa, întrucât folosește termeni comerciali ai unor produse (CLU, CLG, CTL, combustibil ecologic pentru centrale termice etc), fara a îi defini și fara a menționa clasificarea tarifara a acestora, precum și pentru ca limiteaza aplicabilitatea Ordinului și introduce condiții suplimentare de comercializare, deși acestea ar fi trebui reglementate de un Ordin al Președintelui ANAF (conform alin. (4) art. 435 din Codul fiscal).

Nu în ultimul rând, trebuie atrasa atenția asupra faptului ca introducerea obligației de a deține depozite pentru companiile care comercializeaza produse energetice angro, poate genera efecte negative asupra mediului concurențial prin creșterea costurilor, odata cu investițiile în construirea depozitelor.

Un alt argument important ce a fost invocat de multe ori de catre operatorii din piața, înca de la modificarea Ordinului Președintelui ANAF din 2018, dar de care se pare ca inițiatorii propunerii legislative nu au ținut cont, se refera la blocarea agriculturii, întrucât în acest domeniu se cumpara de obicei angro carburanți pentru utilajele agricole de la comercianți fara depozite, care preiau produsele cu cisterne direct din antrepozitele fiscale.

Ramâne de vazut impactul pe care îl va avea aceasta lege, daca va fi promulgata, în special asupra numarului de firme care vor mai putea activa în acest sector, numar care estimam ca se va reduce drastic.