

Iohannis a trimis Parlamentului, spre reexaminare, modificarile la Legea concurenței

Presedintele Klaus Iohannis a trimis, joi, Parlamentului, spre reexaminare, Legea pentru modificarea si completarea Legii concurenței nr. 21/1996 care schimba modalitatea de numire a membrilor Consiliului Concurenței, considerând ca aceasta are o serie de "deficiente sau insuficiente de redactare ce afecteaza claritatea, previzibilitatea si accesibilitatea normei juridice".

Curtea Constitutionala a respins, în 23 septembrie, sesizarile presedintelui Klaus Iohannis, PNL si USR privind modificarile aduse Legii concurenței, stabilind ca acestea sunt constitutionale.

"Distinct însa de criticile de neconstitutionalitate, consideram ca legea mentionata urmeaza sa fie reanalizata de Parlament, în vederea adoptarii unor solutii legislative clare si previzibile, dar si cu obligatiile ce decurg din calitatea României de stat membru al Uniunii Europene. Prin raportare atât la continutul normativ al legii supuse reexaminarii, cât si al Legii concurenței nr. 21/1996 - în cuprinsul careia aceste modificari si completari trebuie sa se integreze armonios si coerent - apreciem ca Parlamentul nu poate face abstractie de existenta unei serii de deficiente sau insuficiente de redactare ce afecteaza claritatea, previzibilitatea si accesibilitatea normei juridice. Consideram ca aceste aspecte trebuie supuse atentiei autoritatii legiuitoare, reanalizate de catre aceasta si corectate", a apreciat presedintele în cererea de reexaminare adresata Parlamentului.

Șeful statului semnaleaza ca modificarile aduse legii prevad ca, pentru a fi numit în calitate de presedinte al Consiliului Concurenței, persoana propusa "trebuie sa aiba o vechime de cel puțin 10 ani într-o functie de demnitate publica sau de conducere cu responsabilitati ce implica o înalta competenta profesionala si manageriala", iar aceasta sintagma are "un continut neclar si permite arbitrariul în aplicarea normei".

Presedintele considera ca nu se prevede o procedura distincta pentru alegerea presedintelui Consiliului Concurenței în raport cu ceilalti membri.

De asemenea, Klaus Iohannis a apreciat ca, în privinta modificarilor aduse la modul de declansare a unei investigatii la sesizare, legea supusa reexaminarii "naste o serie de neclaritati si confuzii, nefiind corelata cu alte prevederi ale legii în vigoare".

"Astfel, se creeaza o confuzie nepermisa între plângeri si sesizari, dar si cu privire la regimul investigatiilor care se declanseaza din oficiu, modificarea adusa art. 19 alin. (3) din Legea concurenței, prin care declansarea investigatiilor în baza motivatiei si indiciilor prezentate de directiile de specialitate lasând sa se înțeleaga ca declansarea din oficiu a acestora este lasata la latitudinea presedintelui Consiliului Concurenței, contrar modului de functionare a autoritatii de concurenta, conduse de un organ colegial de adoptare a deciziilor", se arata în cererea de reexaminare.

Presedintele apreciaza ca, pentru asigurarea independentei inspectorilor de concurenta, este necesar ca procedurile de lucru sa asigure o separare a functiei operative de cea decizionala.

"Or, eliminarea functiei de director general si atribuirea competentelor acestuia unui membru al Plenului Consiliului Concurenței (raportor) nu sunt aspecte de natura sa întareasca garantiile de independenta stabilite de normele europene cu privire la activitatea de investigare a faptelor anticoncurențiale", se mai mentioneaza în document.

Potrivit documentului, Parlamentul trebuie sa reexamineze dispozitiile astfel încât autoritatea de concurenta sa nu

fie nevoita sa divulge într-o faza a investigatiei indiciile de încălcare a legii, iar finalitatea activitatii sale sa fie atinsa.

Presedintele mai considera ca trebuie modificate si prevederile referitoare la clasificarea functiilor publice de specialitate din cadrul Consiliului Concurentei si la concursul pentru recrutarea acestor functionari publici

"Consideram ca sintagma "functii publice de specialitate", utilizata în cuprinsul noului art. 211, are un continut neclar si nu se coreleaza cu prevederile Ordonantei de urgenta a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ. Astfel, pentru a se putea stabili un regim derogatoriu în materie de regim juridic al functiei publice, ce include recrutarea, cariera, clasificarea functiilor publice, se impune a fi reanalizate normele referitoare la functiile de specialitate din cadrul Consiliului Concurentei. De asemenea, apreciem ca stabilirea unor functii publice de specialitate nu presupune automat instituirea unor norme distincte în ceea ce priveste regimul incompatibilitatilor, deoarece respectarea regimului incompatibilitatilor trebuie sa aiba în vedere întregul ansamblu al dispozitiilor cuprinse în normele generale în materie", se mentioneaza în document.

Şeful statului mai arata ca modificarile aduse în privinta inspectorilor de concurenta care sunt abilitati cu puteri de inspectie, "pentru îndeplinirea atributiilor prevazute de prezenta lege", pot genera "abuzuri si investigatii de tip "fishing expedition", interzise de jurisprudenta europeana".

"Din acest motiv, o inspectie realizata fara un obiect sau un scop bine definit, în speranta de a descoperi informatii utile declansarii unei investigatii, reprezinta o ingerinta nejustificata si nepermisa în activitatea întreprinderii vizate de inspectie. Inspectiile se pot desfasura numai atunci când exista indicii ca pot fi gasite documente/informatii necesare investigarii unei încălcari a legii, în baza procedurii prevazute de lege. Astfel, pentru evitarea oricaror posibile interpretari abuzive ale acestei norme, apreciem ca se impune clarificarea acesteia de catre Parlament", a mai mentionat Iohannis.

În privinta completarii aduse la stabilirea cuantumului amenzilor ce vor fi aplicate de Consiliul Concurentei, presedintele considera ca "aceste prevederi contravin dispozitiilor art. 15 din Directiva ECN+, potrivit carora cuantumul maxim al amenzii care poate fi impus pentru fiecare încălcare a articolului 101 sau 102 din TFUE nu poate fi stabilit la un nivel mai mic de 10% din cifra de afaceri mondiala totala a întreprinderii în cauza".

Şeful statului a mai apreciat ca "dispozitiile legii supuse reexaminarii trebuie reanalizate si din perspectiva respectarii de catre România a obligatiilor rezultate din actul aderarii, din prevederile tratatelor constitutive ale Uniunii Europene, precum si din celelalte reglementari comunitare cu caracter obligatoriu ce au prioritate fata de dispozitiile contrare din legile interne".

De asemenea, Klaus Iohannis a criticat, în cererea de reexaminare, faptul ca, prin modificarile aduse în privinta alegerii presedintelui, vicepresedintilor si consilierilor de concurenta, se trece de la o procedura de numire ce implica patru autoritati - respectiv presedintele României, Colegiul Consultativ al Consiliului Concurentei, Guvernul României si comisiile de specialitate ale Parlamentului - la o procedura de numire ce implica strict decizia Parlamentului reunit în sedinta comuna si propunerea grupurilor parlamentare din cele doua Camere.

"Numirea membrilor Consiliului Concurentei de catre presedintele României, implicarea Guvernului, a comisiilor parlamentare si a Colegiului Consultativ al Consiliului Concurentei reprezinta un mecanism care asigura un sistem de checks and balances în aceasta procedura de numire, o garantie pentru independenta membrilor si eliminarea influentelor politice în numirea acestora", a mai apreciat presedintele.