

## Presedintele Iohannis cere Parlamentului reexaminarea modificarilor privind spatiile verzi

### **Presedintele Klaus Iohannis a trimis, vineri, Parlamentului, spre reexaminare, actul normativ pentru modificarea Legii nr. 24/2007 privind reglementarea si administrarea spatiilor verzi din intravilanul localitatilor.**

Şeful statului arata în cererea de reexaminare ca actul normativ instituie noi reglementari referitoare la protectia si conservarea spatiilor verzi, la tipurile de suprafete cu vegetatie incluse în categoria de spatii verzi, precum si la administrarea acestora.

"Fata de continutul normativ al legii transmise la promulgare, consideram însa ca unele dintre solutiile legislative ale acesteia trebuie reanalizate de catre Parlament, astfel încât sa fie înlaturate o serie de necorelari, deficiente sau insuficiente de redactare ce afecteaza claritatea, previzibilitatea si accesibilitatea normei juridice. Totodata, fata de interesul public reprezentat de mentinerea si extinderea spatiilor verzi - de o importanta deosebita în asigurarea calitatii mediului de viata uman - consideram ca reanalizarea acestei legi în Parlament ar trebui sa se realizeze în cadrul unui amplu, extins si autentic dialog cu toti actorii implicati, atât din sfera publica, cât si din mediul neguvernamental", afirma Iohannis în cererea de reexaminare.

El considera ca prevederea conform careia "pentru protectia si conservarea spatiilor verzi, autoritatile publice, proprietarii sau administratorii acestora au urmatoarele obligatii: (...) f) sa asigure, în limita disponibilitatilor din buget, elaborarea auditului, respectiv documentatiei tehnice, suprafetei, calitatii si accesibilitatii spatiilor verzi, a strategiei si a planului de actiune privind conservarea si dezvoltarea retelei de spatii verzi, a registrului local al spatiilor verzi, a planului anual de gestionare a vegetatiei, precum si a fiselor de interventie asupra vegetatiei în caz de urgenta" trebuie sa fie predictibila si redactata astfel încât executarea obligatiei prevazute de lege sa se realizeze în conditiile unei disponibilitati financiare certe.

"Prin utilizarea sintagmei 'în limita disponibilitatilor din buget' (...), apreciem ca nu poate fi asigurata executarea obligatiilor legale", se arata în cererea de reexaminare, în care se subliniaza ca aceste obligatii sunt reluate si în continutul altui articol.

Presedintele Iohannis mentioneaza ca neîndeplinirea acestor obligatii atrage, potrivit legii transmise la promulgare, respingerea eliberarii acordului de mediu. Astfel, se prevede ca: "(1) Unitatile administrativ-teritoriale au obligatia sa efectueze, pâna la data de 1 ianuarie 2022, auditul suprafetei, calitatii si accesibilitatii spatiilor verzi si sa elaboreze, pe baza acestor date, strategia si planul de actiune privind conservarea si dezvoltarea retelei de spatii verzi, precum si registrul local al spatiilor verzi. (2) Neîndeplinirea obligatiilor prevazute la alin. (1) atrage dupa sine respingerea eliberarii, începând cu data de 1 ianuarie 2022, de catre agentiile judetene pentru protectia mediului, a acordului de mediu privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice si private asupra mediului pentru acele proiecte care afecteaza în orice fel spatiile verzi, cu exceptia proiectelor finantate din fonduri europene". De asemenea, el indica faptul ca legea prevede: "Transformarea zonelor cu alta destinatie, din intravilanul existent sau prin extinderea intravilanului, în zone functionale rezidentiale, comerciale, industriale sau mixte, în scopul executarii de lucrari de constructii se poate realiza doar în baza unei documentatii de urbanism cu obligatia asigurarii unei suprafete amenajate cu spatii verzi, cu acces public, de minim 10% din suprafata terenului a carui destinatie s-a modificat astfel".

Şeful statului apreciaza ca, în contextul dezvoltarii urbanistice, noua solutie legislativa nu raspunde în realitate necesitatii extinderii intravilanului pe baze sustenabile, procentul de doar 10% din suprafata terenului a carui destinatie s-a modificat nefiind suficient.

"Consideram ca reglementarea ar trebui reanalizata de Parlament, astfel încât sa confere, atât din punct de vedere cantitativ, cât si calitativ, o suprafata rezonabila de spatii amenajate cu spatii verzi, cu acces public, mai ales în localitatile care se confrunta cu problema poluarii", se arata în solicitare.

El arata ca dispozitiile legii supuse reexaminarii trebuie corelate cu cele ale Legii nr. 33/1994 privind exproprierea pentru cauze de utilitate publica, ce prevad, în mod limitativ, care sunt lucrarile considerate de utilitate publica în cazul spatiilor verzi, printre acestea aflându-se doar cele privind: "(...) salvarea, protejarea si punerea în valoare (...) a parcurilor naturale, rezervatiilor naturale si a monumentelor naturii (...)". De asemenea, seful statului precizeaza ca pentru respectarea normelor de tehnica legislativa, este necesar sa se asigure si corelarea cu prevederile Legii nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauza de utilitate publica, necesara realizarii unor obiective de interes national, judetean si local, cu modificarile si completarile ulterioare, ce stabilesc cadrul juridic pentru luarea masurilor necesare executarii: "(...) lucrarilor de conservare sau de amenajare a spatiilor verzi, lucrarilor de regenerare urbana (...)".

Presedintele Iohannis indica faptul ca legea supusa reexaminarii permite amplasarea pe spatiile verzi a unor alei pietonale, mobilier urban, amenajari pentru sport, joc si odihna, constructii pentru expozitii si activitati culturale, constructii usoare cu caracter provizoriu pentru activitati de comert si alimentatie publica, grupuri sanitare, spatii pentru gestionarea spatiilor verzi, dar numai în baza unei documentatii de urbanism pentru întreaga suprafata a spatiului verde, cu respectarea indicatorilor prevazuti în Anexa nr. 6.

Şeful statului atrage atentia ca Anexa nr. 6 cuprinde "Definirea unor termeni de specialitate", si nu indicatorii la care se face trimitere în lege. "Din aceasta perspectiva, consideram ca se impune corelarea normelor, pentru a nu se crea disfunctionalitati în aplicare. În acest context, semnalam ca din analiza pct. 19 al sectiunii Amendamente respinse din cuprinsul Raportului comisiei sesizate în fond la Camera decizionala rezulta ca, desi Anexa nr. 6 - intitulata "Indicatori specifici pentru categoriile de spatii verzi" - a fost respinsa, norma de trimitere din legea trimisa la promulgare nu a fost corelata cu solutia rezultata din comisie cu privire la acest amendament", se mentioneaza în cerere.

În acest context, el arata ca sintagma "cu respectarea indicatorilor prevazuti în anexa nr. 6" este neclara, facând trimitere la o serie de indicatori, care în realitate nu exista în continutul legii.

Presedintele Iohannis considera si ca dispozitiile ce permit autoritatilor publice locale sa schimbe încadrarea urbanistica, cu obligatia de a crea în unitatea administrativ-teritoriala o suprafata de spatiu verde cu 10% mai mare decât cea a carei încadrare se schimba, nu cuprind criterii obiective în baza carora se poate exercita aceasta competenta.

"Lipsa acestor criterii obiective poate conduce la arbitrariu în activitatea de aplicare a legii, dar si la relocarea, pe diverse considerente, a unor spatii verzi din centrul localitatilor la periferia acestora, cu consecinta reducerii ponderii vegetatiei cu rol de filtrare si purificare a aerului. Or, calitatea scazuta a aerului din aglomerarile urbane prezinta o importanta deosebita, întrucât influenteaza în mod negativ sanatatea umana, din cauza riscului crescut al mortalitatii determinate de afectiuni respiratorii si cardiovasculare. La nivel national si european, calitatea aerului reprezinta o preocupare majora, mai ales în aglomerarile urbane, confruntate cu cresterea numarului mijloacelor de transport auto, a particulelor în suspensie generate de santierele de constructii si cu restrângerea constanta a spatiilor verzi din perimetrele municipale", se precizeaza în cererea de reexaminare.

Şeful statului considera ca o solutie legislativa care sa permita autoritatilor publice locale schimbarea încadrării urbanistice nu poate face abstractie de aceste ratiuni de politica de mediu, având în vedere ca respectarea principiilor de dezvoltare durabila si urbanism presupun atât accesul usor al locuitorilor la parcuri, cât si dispersia spatiilor verzi pe întreaga suprafata a unitatii administrativ-teritoriale în scopul asigurarii calitatii aerului.

Presedintele Iohannis semnaleaza ca aceasta norma este si lipsita de predictibilitate, contrara normelor de tehnica legislativa, întrucât nu stabileste cu claritate cui incumba obligatia instituita, respectiv "obligatia de a crea în unitatea administrativ-teritoriala studiata, o suprafata de spatiu verde cu 10% mai mare decât cea a carei încadrare se schimba".