

CCR: Legea privind mandatul nelimitat al rectorilor - neconstitutionala

Curtea Constitutionala (CCR) a admis, miercuri, sesizarea presedintelui Klaus Iohannis asupra Legii privind mandatul nelimitat al rectorilor, stabilind ca actul normativ este neconstitutional.

Şeful statului a trimis Curtii Constitutionale o sesizare de neconstitutionalitate asupra Legii pentru aprobarea Ordonantei de Urgenta a Guvernului 79/2020 pentru modificarea si completarea Legii educatiei nationale 1/2011.

"Prin modul în care a fost adoptata, legea dedusa controlului de constitutionalitate contravine prevederilor art. 61 alin. (2) si ale art. 75 alin. (1) din Constitutie, fiind încalcata competenta primei Camere sesizate", se arata în sesizarea la CCR, solicitându-se constatarea neconstitutionalitatii actului normativ, în ansamblu.

Presedintele mentioneaza ca OUG 79/2020, aprobata prin legea criticata, modifica si completeaza Legea 1/2011 cu privire la elaborarea si aprobarea planurilor-cadru de învățământ pentru învățământul liceal militar si reglementeaza admiterea prin repartitie a absolventilor acestui tip de învățământ în institutiile de învățământ superior militar, având în vedere contextul generat de actuala pandemie de COVID-19. De asemenea, actul normativ elimina dispozitia potrivit careia mandatele rectorilor erau limitate la doua mandate succesive, acestea putând fi astfel reînnoite fara nicio limita; stabileste ca pregatirea psihopedagogica trebuie sa asigure si competente digitale pentru organizarea procesului de învățământ în modul online; prevede ca formarea continua a personalului didactic, de conducere, de îndrumare si de control trebuie sa asigure si competente digitale pentru organizarea procesului de învățământ în modul online.

Potrivit sefului statului, în calitate de prima Camera competenta, Camera Deputatilor a adoptat acest proiect de lege operând asupra ordonantei mentionate doua modificari, necesare pentru respectarea normelor de tehnica legislativa, precum si doua completari, care vizau prevederi din Legea 1/2011, referitoare la includerea competentelor digitale pentru organizarea procesului de învățământ în modul online, respectiv la formarea continua a personalului didactic, de conducere, de îndrumare si de control, care trebuie sa asigure si competente digitale pentru organizarea procesului de învățământ în modul online.

Senatul a adoptat legea cu un numar de sase amendamente, aminteste Iohannis, adaugând ca s-a operat si o modificare asupra Legii 1/2011, cu un obiect de reglementare complet diferit de cel avut în vedere de initiatori si de cel adoptat de prima Camera. "Practic, în Camera decizionala s-a adoptat în plus o alta reglementare, fara vreo legatura cu cele adoptate de prima Camera sau cu continutul OUG 79/2020. Astfel, la Senat a fost modificat alin. (7) al art. 213 din Legea 1/2001, în sensul eliminarii dispozitiei prin care mandatele rectorilor erau limitate la doua mandate succesive, acestea putând fi astfel reînnoite fara vreo limitare", explica seful statului, punctând, în acest context, ca legea a fost semnificativ modificata fata de forma initiatorului si a primei Camere sesizate.

El apreciaza ca astfel a fost încalcat principiului bicameralismului. "Consideram ca, în fapt, noua modificare legislativa este una substantiala, cu consecinte semnificative, ce reprezinta o schimbare radicala de filozofie legislativa, cu efecte asupra viziunii manageriale a conducerii institutiilor universitare. Astfel, managementul institutiilor de învățământ superior se realizeaza printr-un mecanism complex, care are ca principal obiectiv asigurarea calitatii procesului de învățământ la nivel academic. Alaturi de perspectiva de integritate, acest mecanism are si o componenta ce tine de modalitatea de ocupare a functiilor de conducere, inclusiv a celei de rector, care are importanta si în ceea ce priveste decizia privind persoanele care ocupa functiile de conducere la nivelul universitatii", se arata în sesizarea la CCR.

Mai exact, arata seful statului, Legea educatiei nationale 1/2011 stabileste cu precadere, în sarcina rectorului, organizarea concursului public pentru functiile de decan si selectarea acestora, precum si numirea prorectorilor si mentinerea în functie a directorului general administrativ pe baza acordului scris al acestuia de sustinere executiva

a planului managerial al noului rector. Prin urmare, orice schimbare legislativa ce tine de conducerea universitatilor reprezinta o interventie cu impact semnificativ asupra democratiei interne a institutiilor de învățământ superior.

Presedintele Iohannis sustine ca forma finala a legii, prin eliminarea limitarii numarului de mandate care pot fi obtinute de rectori, se îndeparteaza în mod radical si fara nicio justificare obiectiva de la scopul si filosofia initiale ale legii, care vizau exclusiv masuri cu privire la învățământ superior militar si la masuri necesare în contextul pandemiei actuale.

Șeful statului considera ca o crestere a calitatii managementului institutiilor de învățământ superior se poate realiza doar daca mecanismele care ghideaza procesul de decizie al functiilor de conducere din mediul universitar sunt precis stabilite, asigura reprezentativitate, dialog si dezbateri publice.