

Ce spun avocații specializați în achiziții publice de la Reff & Asociații | Deloitte Legal despre modificarea legislației specifice și ce le recomanda firmelor și autorităților publice care se angajează în astfel de proiecte. Echipa înregistrează o cerere sporită din partea clienților privați, aceștia solicitând, din ce în ce mai des, formule de asistență juridică sofisticate pe întreaga perioadă de derulare a proiectelor



Ultimele amendamente pe care legiuitorul le-a adus în domeniul achizițiilor publice, prin adoptarea Ordonanței nr. 3/2021, urmăresc derularea mai rapidă a procedurilor de atribuire, în special în contextul finanțării disponibile prin intermediul Planului Național de Redresare și Reziliență (PNRR). S-a dorit, în primul rând, oferirea unui acces mai facil operatorilor economici implicați în cadrul procedurilor de atribuire, fiind simplificate inclusiv unele condiții privitoare la modalitatea de îndeplinire a cerințelor de calificare și selecție de către aceștia. Schimbările sunt apreciate de avocații *Reff & Associates SCA | Deloitte Legal* ca fiind oportune în contextual actual. Totuși, ele necesită în continuare eforturi susținute pe cel puțin pe două paliere de acțiune.

„Este vorba despre întărirea capacității administrative a personalului însărcinat cu realizarea controlului ex ante, în special din perspectiva tehnică, având în vedere nivelul de specializare ridicat al procedurilor de atribuire lansate de către unele autorități contractante (cu titlu de exemplu menționăm procedurile de atribuire având ca obiect digitalizarea la nivel instituțional), respectiv creșterea capacității administrative a personalului responsabil cu achizițiile publice la nivelul autorităților contractante”, explică [Georgiana Singurel](#), Partener *Reff & Associates SCA | Deloitte Legal*.

Principalele modificări legislative

Expertul face o trecere în revistă a modificărilor legislative majore și a efectelor acestora în domeniul achizițiilor publice.

Astfel, s-a urmărit simplificarea întregului proces de achiziție publică printr-o serie de măsuri precum: reducerea de la trei zile la o zi a termenului în care autoritatea contractantă are obligația de a face publică decizia de anulare a procedurii de atribuire; reducerea termenului maxim cu care se poate prelungi termenul de întocmire a raportului procedurii, de la 80 de zile la 15, 30 sau maximum 50 de zile, în funcție de tipul procedurii de atribuire; reducerea de la 20 de zile lucrătoare la 10 zile lucrătoare de la comunicarea deciziilor a termenului în care autoritatea contractantă este obligată să aducă la îndeplinire măsurile dispuse prin decizii emise de Consiliul Național de Soluționare a Contestărilor (CNCS) sau de instanța de judecată; eliminarea posibilității acordate ofertantului clasat pe primul loc în cadrul unei proceduri simplificate de a solicita prelungirea termenului de depunere a documentelor justificative care dovedesc informațiile cuprinse în Documentul Unic de Achiziție European (DUAЕ).

[Descopera oportunitățile de recrutare de pe LegiTeam! GRATUIT.](#)

O alta masura importanta este introducerea de amendamente în materia soluționarii contestațiilor. Astfel, în situația în care deciziile CNSC sunt atacate cu plângere la instanța de judecată, a fost eliminată posibilitatea de a depune înscrisuri noi în probațiune, fiind prevăzut expres ca nu se mai pot depune probe noi față de cele care au fost depuse în cadrul contestației inițiale.

„Probabil cea mai importanta modificare o constituie aceea conform careia, în cazul în care a fost contestat rezultatul procedurii de achiziție publică, autoritatea contractantă va avea obligația de a semna contractul cu ofertantul declarat câștigător, ulterior pronunțării unei soluții de menținere a rezultatului procedurii de atribuire de către CNSC sau de către instanța, chiar dacă împotriva respectivei decizii a fost introdusă calea de atac și cauza nu a fost soluționată în mod definitiv. Anterior acestei modificări, autoritatea contractantă avea doar dreptul, nu și obligația, de a semna contractul cu ofertantul declarat câștigător, înainte de soluționarea definitivă a cauzei”, arată **Georgiana Singurel**.

La rândul său, **Adrian Coman**, *Senior Managing Associate Reff & Associates SCA | Deloitte Legal*, considera că această masură legislativă, dublată de imposibilitatea efectivă de a formula apărări bazate pe probatorii noi în fața de atac, va determina probabil o scădere a apetitului eventualilor ofertanți în a formula plângeri în fața Curților de apel competente.

Specialiștii firmei de avocatură sunt de părere că întregul set de modificări are un efect benefic din perspectiva fluidizării procedurilor de atribuire a contractelor de achiziție publică, eventualele vulnerabilități putând apărea, pe de-o parte, din perspectiva capacității administrative a autorităților contractante de a implementa și de a se conforma cu succes termenelor procedurale semnificativ reduse și, pe de alta parte, din perspectiva reducerii impactului unei cai de atac procedurale, aplicabile în această materie.

„În opinia noastră, măsurile legislative invocate reprezintă un pas important în reducerea impactului pe care potențialele litigii le au în economia unui proiect angajat pe calea unui contract de achiziție publică. Aceste măsuri, corelate cu obligativitatea constituirii unei cauțiuni în cazul formulării de contestații în materia achizițiilor publice reprezintă elemente suficiente pentru a oferi o filtrare rezonabilă a eventualelor contestații și a reduce impactul contestațiilor introduse cu rea-credință”, punctează **Adrian Coman**.

Specialistul admite faptul că, în perspectiva pot fi examinate măsuri suplimentare, eventual de natură coercitivă, menite să identifice și sancționeze comportamentele abuzive ale operatorilor economici care înțeleg a formula contestații, ori să introducă cai de atac exclusiv cu scopul de a prelungi durata de derulare a procedurii de atribuire, ori pentru a sabota proiectul vizat. „Totuși, până la examinarea unor astfel de măsuri adiționale, pe termen scurt și mediu se impune măsurarea impactului pe care noile modificări legislative îl vor avea la nivelul pieței relevante”, mai spune avocatul.

Intra pe platforma Dispute.Resolution.Center

[Cât costa un arbitraj comercial. Taxe, cheltuieli administrative, volum de munca și onorarii platite avocaților](#)
[INTERVIU | Media tarifelor orare pentru firmele românești se situează între 100 și 250 de euro/ora. Avocații renumiți în domeniu pot ajunge să perceapă și o rată de 1.000 euro/ora](#)

Recomandarile avocaților

În noul context legislativ, avocații vin și cu o serie de sfaturi importante pentru firmele, dar și pentru autoritățile publice care se angajează în proiecte de achiziții publice.

Referindu-ne la flexibilitatea crescută adusă de către noile modificări legislative în materia achizițiilor publice, experții le recomandă clienților din mediul privat multă rigoare în modul de pregătire și depunere a ofertelor în cadrul procedurilor de achiziție publică, în special în contextul în care, odată cu introducerea prevederilor legislative amintite, impactul unor erori în pregătirea documentației de calificare și selecție ori chiar a ofertelor tehnice și financiare poate conduce la respingerea ofertelor, o eventuală recuperare pe calea unei contestații în cadrul procedurii reprezentând de această dată, mai mult decât oricând, un demers afectat de condiționalități suplimentare.

„Cât privește segmentul public al clienților noștri, precum autorități contractante, recomandăm cu precădere identificarea de programe de formare profesională continuă, menite să impulsioneze creșterea susținută a capacității administrative a personalului responsabil în materie, precum și contractarea de servicii de asistență tehnică, acolo unde este necesar, în special în vederea derulării cu succes a procedurilor de atribuire complexe, cu un impact financiar, economic și social semnificativ”, precizează **Georgiana Singurel**.

„În ceea ce privește impactul PNRR, dublat de iminenta demarare a programelor și proiectelor finanțate din fondurile europene nerambursabile aferente perioadei de programare 2021-2027, apreciem că acesta va fi unul pozitiv din perspectiva volumului asistenței profesionale pe care piața o va absorbi în perioada următoare, concentrat în special pe furnizarea de asistență juridică în elaborarea și depunerea ofertelor în cadrul procedurilor de atribuire, asistența și reprezentare în elaborarea și formularea cailor de atac, respectiv, în cazul autorităților contractante, asistența tehnică în pregătirea, lansarea și derularea procedurilor de atribuire complexe, precum și în pregătirea, negocierea și semnarea contractelor de achiziție publică cu impact semnificativ”, adaugă **Adrian Coman**.

Asistența juridică de specialitate este vitală în domeniul achizițiilor publice. În plus, în lumina obiectivelor țintă asumate de către România, în special la nivelul PNRR, obiective ce vizează cu precădere teme centrale precum digitalizarea, tranziția verde ori politici publice pentru noua generație, proiectele de sector public devin cu atât mai complexe, iar cerințele autorităților contractante reclamează tot mai des o nevoie de asistență juridică constantă în rândul clienților privați.

„În acest context, intervențiile punctuale apar în această nouă paradigmă ca insuficiente, clienții concentrându-se tot mai des în perioada recentă pe o soluție de asistență juridică integrată, de natură să acopere nu atât aspecte legislative ori procedurale izolate, ci mai degrabă întregul demers în această materie, începând cu acompanierea în elaborarea și depunerea ofertelor în cadrul procedurilor de atribuire, asistența și reprezentare în litigii și, finalmente, sprijin în ajustarea formulelor contractuale pe durata implementării proiectelor”, comentează **Adrian Coman**.

[Intra pe portalul de concurență pentru mai multe articole referitoare la proiectele avocaților din aceasta arie de practică](#)

O practică în continuă creștere

Activitatea **Reff & Asociații | Deloitte Legal** în practica de achiziții publice a cunoscut o creștere constantă, volumul mandatelor relevante fiind influențat în special de lansarea și demararea unui număr important de proiecte de mare complexitate, atât din perspectiva clienților firmei de avocatură care acționează ca autorități/entități contractante, alături de care avocații participă în proiecte naționale cu impact în domeniul creșterii capacității administrative, a calității legislației ori dezvoltării de infrastructură, cât și din perspectiva clienților care acționează în calitate de prestatori, furnizori ori concesionari.

Georgiana Singurel subliniază faptul că echipa „se confruntă” cu succes cu o cerere sporită din partea clienților privați, aceștia solicitând, din ce în ce mai des, formule de asistență juridică sofisticate, pe întreaga perioadă de derulare a proiectelor publice, asistența ce demarează cu sprijin în elaborarea și depunerea ofertelor în cadrul procedurilor de atribuire, asistența și reprezentare în elaborarea și formularea cailor de atac, respectiv, asistența în managementul contractului pe toată durata de derulare a acestuia.

„Am asistat, de data recentă, Banca Mondială cu privire la evaluarea cadrului de reglementare aplicabil cu privire la dispoziția și dezvoltarea de către municipalitățile din România a domeniului public. Scopul acestei evaluări a vizat clarificarea cadrului de reglementare românesc privind dezvoltarea terenurilor, respectiv de a asigura strategii și proiecte de colaborare viabile și durabile care să permită dezvoltarea și educarea atât a municipalităților, cât și a actorilor privați din zona dezvoltării imobiliare, cu precădere din perspectiva legislației aplicabile în materia concesiunilor și a parteneriatului public-privat”, amintește *Partenerul Reff & Asociații | Deloitte Legal*.

În prezent, avocații asistă o companie privată cu privire la elaborarea și depunerea ofertelor în cadrul unei proceduri de atribuire a unui contract de achiziție publică în domeniul amenajărilor edilitare, derulat de către o autoritate locală importantă, proiectul totalizând o valoare de 80 de milioane de euro.

De asemenea, consiliaza una dintre cele mai mari instituții financiare din România în cadrul unui mandat complex de asistență tehnică, cu privire la derularea procedurilor de atribuire a contractelor. Mandatul în cauză implică asistență juridică de specialitate în domeniul achizițiilor publice, concentrată în elaborarea documentațiilor de atribuire, precum și în evaluarea ofertelor și semnarea contractelor corespunzătoare.

„Am fost recent desemnați câștigatori în cadrul unei proceduri de atribuire a Bancii Europene de Investiții în contextul proiectului „*Asistența tehnică furnizată Agenției Naționale pentru Achiziții Publice cu privire la realizarea controlului ex ante în domeniul IT&C*”. Acest proiect complex și provocator constă în furnizarea de asistență juridică și tehnică permanentă autorității, în materia achizițiilor publice, pentru o perioadă de aproximativ 12 luni, asistența în cauză vizând cu precădere acordarea de sprijin în cadrul activității de control pe care aceasta instituție o realizează față de documentațiile de atribuire elaborate de către autoritățile contractante. În prezent asistăm Ministerul Dezvoltării și Administrației Publice în cadrul unui proiect având ca obiect „*Sistematizarea legislației din domeniul amenajării teritoriului, urbanismului și construcțiilor și consolidarea capacității administrative a structurilor de specialitate din instituțiile publice centrale cu responsabilități în domeniu*”. Proiectul este unul extrem de complex, ce vizează ca etape principale elaborarea analizei legislative, a analizei instituționale și a analizei diagnostic, fundamentarea și elaborarea proiectului de act normativ, respectiv realizarea procesului de consultare publică. Am asistat și asistăm un număr de autorități locale importante cu privire la evaluarea juridică și internă a deficiențelor în definirea și implementarea proceselor și controalelor interne în materia achizițiilor publice și concesiunilor, determinarea impactului acestor deficiențe și pregătirea

recomandarilor pentru remedierea acestora”, completeaza **Georgiana Singurel**.

Intra pe platforma [Dispute.Resolution.Center](#)

[Statul și-a ales avocații pentru arbitrajele inițiate de frații Sukyas care cer despăgubiri de peste 200 mil. \\$ pentru din domeniul cinematografului confiscata de regimul comunist. Ce facturi a taiat până acum consorțiul format din Laporte și o firma locala, care apara România](#)

Toate proiectele menționate sunt coordonate de catre **Georgiana Singurel**, în calitate de *Partener Reff & Asociații | Deloitte Legal*. Ea conduce practica de *Drept societar și fuziuni și achiziții*, având 20 de ani de experiența ca avocat. Este membra a Baroului București din octombrie 1998 și face parte din echipa **Reff & Asociații | Deloitte Legal** din aprilie 2001. Georgiana este specializata în proiecte de fuziuni și achiziții, inclusiv procese de reorganizare a grupurilor, tranzacții comerciale, asocieri în participație și, de asemenea, în probleme de achiziții publice și concesiuni.

În ceea ce privește managementul și coordonarea operaționala a proiectelor indicate, responsabil este **Adrian Coman**, *Senior Managing Associate, Reff & Asociații | Deloitte Legal*, echipele de proiect implicate incluzând, în multe situații colegi avocați cu specializari suplimentare diverse. Adrian este un avocat cu peste 15 ani de experiența în domeniul juridic românesc, precum și în dreptul european și internațional, fiind specializat în probleme din sectorul public și acționând în mandate privitoare la investiții, privatizari, PPP, concesiuni și achiziții publice.

În prezent, firma de avocatura acționeaza în aceasta practica cu o echipa formata din opt avocați specializați în achiziții publice, concesiuni, parteneriat public privat și fonduri structurale.

Având o echipa totala de peste 70 de avocați, **Reff & Asociații | Deloitte Legal** este una dintre cele mai mari societăți de avocați din România, recunoscuta pentru calitatea serviciilor și abilitatea de a oferi soluții în chestiuni juridice complexe. Tipurile de servicii oferite acopera domeniile financiar-bancar, concurența, dreptul muncii, energie și mediu, insolvența, litigii, fuziuni și achiziții, sectorul public, drept imobiliar. **Reff & Asociații** reprezinta România în rețeaua globala **Deloitte Legal**, care are peste 2.500 de avocați în 85 de țari.

De-a lungul ultimului deceniu, **Reff & Asociații | Deloitte Legal** a fost implicata constant într-o varietate de proiecte din sectorul public, asistând autoritățile locale și centrale și companiile de stat, autoritățile contractante, precum și jucatorii privați cu privire la toate aspectele procesului de achiziții publice și tratarea tuturor problemelor legate de contractele dintre entitățile publice și private.

„Sarcinile noastre inițiale în acest domeniu au fost proiecte complexe, multidisciplinare, care au necesitat asistența extinsa din partea echipei noastre. Ne-am dezvoltat rapid într-o echipa de experți cheie, cu capacitatea de a consilia și de a ajuta la toate tipurile de proiecte mari, multe dintre ele fiind primele de acest fel în România. Având în vedere apartenența la rețeaua globala Deloitte Legal, lucram alaturi de clienți la nivel global pentru a-i ajuta sa își soluționeze provocarile din prezent și sa își dezvolte planuri pentru viitor. Cunoștințele noastre din industrie, amprenta globala, și modelul de servicii multidisciplinar ne confera o perspectiva strategica ce permite clienților noștri sa își atingă responsabilitățile locale și sa prospere pe piața globala”, a nuanțat **Georgiana Singurel** în dialogul cu redactorii **BizLawyer**.

[Intra pe LadyLawyer.ro și afla mai multe despre activitatea, preocupările și proiectele doamnelor avocat din cele mai importante firme de pe piața locală](#)