

CF, despre Bugetul pe 2023: Este probabila încasarea unor venituri mai mici, reprezentând 0,73% din PIB

Consiliul Fiscal apreciaza drept probabila încasarea unor venituri mai mici comparativ cu tintele asumate în proiectul de buget, de circa 11,3 miliarde de lei, reprezentând circa 0,73% din PIB, dar si o sub-bugetare a cheltuielilor de cel puțin 0,58% din PIB, conform opiniei institutiei privind Legea bugetului de stat pentru anul viitor.

"Consiliul Fiscal apreciaza drept probabila încasarea unor venituri mai mici comparativ cu tintele asumate în proiectul de buget de circa 11,3 miliarde de lei, reprezentând circa 0,73% din PIB. Aceasta deriva din considerarea gradului de colectare (inferior cu 8,7 miliarde de lei în raport cu proiectia) si supraevaluarea cu 2,6 miliarde de lei a unor venituri fiscale. Reducerea în planificare a cheltuielilor bugetare, exprimate ca pondere în PIB, este rezultatul diminuării în termeni nominali a subventiilor, precum si al unor ritmuri de crestere în termeni nominali moderate si substantial inferioare dinamicii proiectate a PIB nominal pentru cheltuielile de asistenta sociala, bunuri si servicii, personal si dobânzi. Aceasta reducere este contrabalansata partial de majorarea substantiala a cheltuielilor cu proiecte finantate din fonduri europene, în special cele aferente PNRR, si a cheltuielilor de capital. CF apreciaza ca probabil un necesar suplimentar de alocari bugetare de circa 5 miliarde de lei la nivelul cheltuielilor cu bunuri si servicii, de cel puțin 2 miliarde de lei la nivelul cheltuielilor de asistenta sociala, respectiv de cel puțin 2 miliarde de lei la nivelul cheltuielilor cu dobânzile. Cumulat, CF estimeaza o sub-bugetare a cheltuielilor de cel puțin 0,58% din PIB", se mentioneaza în document.

CF apreciaza constructia bugetara pentru anul 2023 compatibila cu un deficit cash în jurul valorii de 5,7% din PIB. Institutia precizeaza ca rectificările bugetare viitoare trebuie sa identifice masuri de ajustare în vederea apropierii de tinta de deficit bugetar pentru anul 2023.

"O constrângere suplimentara asupra bugetului public este generata de cheltuielile de investitii publice care nu au finantare nerambursabila, în special componenta cheltuielilor de capital, sub impactul majorarii semnificative a cheltuielilor de aparare, si componenta de împrumut a PNRR. Atenuarea acestei constrângeri se poate face prin cresteri de venituri si/sau realocari de resurse. Problema este însa spatiul fiscal foarte limitat. Procesul de consolidare bugetara este vital pentru România din ratiuni de stabilizare a nivelului datoriei publice, de reducere a vulnerabilitatilor interne si externe, de stabilitate a monedei nationale si de aparare a echilibrelor macroeconomice, de ameliorare a ratingului de tara. Exista în dezbaterile publice europene ideea de a nu include cheltuieli suplimentare de investitii si de aparare în deficitul bugetar. Cel puțin pe termen scurt si mediu, impactul economic asupra deficitelor nu poate fi contrabalansat prin beneficii prezumate în viitorul mai îndepartat. Orice cheltuiala suplimentara, daca este finantata prin îndatorare, nu are cum sa nu se reflecte în datorie publica si deficit", mentioneaza sursa citata.

Conform cadrului fiscal-bugetar proiectat pe termen mediu, consolidarea bugetara în perioada 2024-2026 este previzionata a se realiza preponderent pe seama cheltuielilor bugetare, însa Consiliul Fiscal precizeaza ca are semne de întrebare privind realismul acestei abordari. În absenta unor politici credibile care sa sprijine realizarea consolidarii fiscal bugetare pe termen mediu si prin crestere de venituri fiscale, balanta riscurilor este înclinata în directia înregistrării unor deficite mai ridicate decât cele preconizate pentru anii urmatori.

"Consolidarea fiscala, chiar daca greveaza asupra cresterii economice viitoare, efect contractionist ce poate fi însa contracarat de absorbtia masiva de fonduri europene, este o necesitate stringenta; amânarea realizării acesteia prin masuri cu efect asupra deficitului structural, doar mizând pe continuarea evolutiei ciclice favorabile a economiei si pe efectul (pozitiv din punct de vedere fiscal) inflatiei, nereprezentând, în opinia CF, optiuni viabile. Consolidarea fiscal-bugetara este esentiala pentru aderarea la zona euro. Contextul de ansamblu foarte vitreg face ca, pentru

România, fondurile europene (CFM și PNRR), să capete o importanță extraordinară: împreună cu resursele proprii, sau atrase, din buget (care finanțează cheltuieli de capital), banii europeni pot duce investițiile la peste 7% anual - ceea ce se vede în strategia fiscal-bugetară pentru anii 2023-2025. Banii europeni ajută și balanța externă a României, o protecție în plus la presiuni valutare, atacuri speculative. Apartenența la UE aduce avantaje incontestabile din perspectiva surselor de finanțare (bani europeni) și chiar a bonității financiare, dar nu poate fi un panaceu sau o garanție deplină", se spune în opinia CF.

De asemenea, susține că "este de salutat intenția, foarte ambițioasă, de a duce deficitul bugetar (cash și ESA) la 4,4% din PIB în 2023 și la sub 3% din PIB în 2024 (conform Strategiei Fiscal-Bugetare)".

"Și tot salutar este dezideratul de a duce investițiile la peste 7% din PIB în 2023 având în vedere resursele europene disponibile. CF apreciază proiectia de PIB nominal a CNSP ca fiind realistă pe orizontul de timp considerat - cu o compensare între valorile posibil mai mari ale creșterii reale anticipate și cele aferente deflatorilor PIB. În privința pieței muncii, dacă anul 2023 oferă o perspectivă realistă, ultimii doi ani ai orizontului SFB (2024 și 2025) ar putea fi marcați, în opinia CF, de o supraestimare a dinamicii - în special în ceea ce privește numărul de angajați", conform documentului.

Potrivit instituției, realizarea unui deficit bugetar de 4,4% în anul 2023 trebuie să surmonteze dificultăți importante ale construcției bugetului public, pe care CF le vede atât pe partea de venituri, cât și pe partea de cheltuieli. Construcția bugetară pentru anul 2023 are în vedere o tintă de deficit bugetar cash de 4,4% din PIB, reprezentând o diminuare de 1,34 pp față de nivelul proiectat de MF pentru anul 2022 (5,74% din PIB). Nivelul corespunzător al țintei de deficit bugetar ESA 2010 pe anul 2023 este tot de 4,4% din PIB și, comparativ cu nivelul estimat de MF pentru anul anterior (6,2% din PIB), reprezintă o reducere de 1,8 pp din PIB. Reducerea proiectată a deficitului cash în anul 2023 are loc prin majorarea veniturilor bugetare cu 0,9 pp din PIB, coroborată cu diminuarea cheltuielilor bugetare cu 0,44 pp din PIB.

CF notează că factorii principali care influențează dinamica programată a veniturilor bugetare în termeni nominali în anul 2023 sunt reprezentați de cadrul macroeconomic proiectat pentru anul viitor, măsurile de politică fiscală adoptate, cuantumul sumelor luate în considerare având drept sursă îmbunătățirea eficienței colectării/reducerea evaziunii fiscale, proiectele PNRR.

"Privind includerea ex-ante în proiectia bugetară a unor sume suplimentare provenite din ameliorarea dorită a eficienței colectării, CF are rezerve în a le considera la acest moment, în virtutea principiului prudenței", se spune în Opinia CF.