

Razvan Nicolescu: Petitia noastra pe Schengen a fost acceptata pentru a fi discutata în Parlamentul European în regim de urgenta

Petitia pe Schengen depusa în ianuarie de Asociatia pentru Energie Curata si Combaterea Schimbarilor Climatice în Parlamentul European a fost acceptata pentru a fi discutata în regim de urgenta în Comisia pentru Petitii, în data de 22 martie, a anuntat, miercuri Razvan Nicolescu, presedintele asociatiei.

"Este bine ca petitia noastra cu privire la tratamentul abuziv si anti-european al cancelarului austriac în ceea ce priveste aderarea românilor la spatiul Schengen a fost acceptata pentru a fi discutata în Parlamentul European în regim de urgenta. Vom merge la Bruxelles pe 22 martie si vom spune ca românii au dreptul garantat de tratate UE pentru a fi în Schengen, iar Uniunea Europeana trebuie sa ramâna spatiul în care regulile si tratatele trebuie respectate. Demersul nostru este de a apara drepturile românilor, dar si fundamentele pe care s-a creat Uniunea Europeana", a declarat, pentru AGERPRES, Razvan Nicolescu, fost ministru al Energiei.

Asociatia pentru Energie Curata si Combaterea Schimbarilor Climatice a depus, în data de 9 ianuarie, o petitie prin care solicita Parlamentului European "iesirea din pasivitate si îndeplinirea obligatiilor legale de a reprezenta toti cetatenii UE".

În aceasta petitie, reprezentantii asociatiei semnaleaza ca în data de 9 iunie 2011, Consiliul UE a adoptat o pozitie favorabila României în ceea ce priveste aderarea la spatiul Schengen, având în vedere îndeplinirea tuturor conditiilor tehnice, mentionând în mod expres ca orice deficiente minore anterioare fusesera remediate, concluzionând ca: "România a dovedit în ansamblu ca este suficient de pregatita pentru a aplica dispozitiile acquis-ului Schengen".

Petitia semnleaza ca, potrivit art. 4 alineatul (2) al Actului de aderare din 2005, "dispozitiile acquis-ului Schengen care au fost integrate în cadrul Uniunii Europene si actele care se întemeiaza pe acestea sau care sunt conexe acestuia si care nu sunt prevazute la alineatul (1), desi sunt obligatorii pentru Bulgaria si România de la data aderarii, se aplica pe teritoriul fiecaruia dintre aceste state membre numai în temeiul unei decizii europene adoptate de Consiliu în acest sens, dupa verificarea, în conformitate cu procedurile de evaluare Schengen aplicabile în materie, a îndeplinirii pe teritoriul respectivului stat a conditiilor necesare aplicarii tuturor partilor în cauza din acquis".

"Unica interpretare acceptabila a acestor prevederi din Actul de aderare este aceea ca votul Consiliului trebuie sa se întemeieze pe argumente ce vizeaza îndeplinirea conditiilor pentru aderarea la spatiul Schengen de catre statul membru analizat, acesta neputând fi exercitat în mod abuziv, discretionar, în lipsa unor argumente care sa vizeze cauza, având în vedere ca interpretarea sistematica a TUE (Tratatul privind Uniunea Europeana n.r) obliga la îndeplinirea obligatiilor asumate în cadrul Uniunii cu buna-credinta, conform principiului cooperarii loiale, cu respectarea valorilor egalitatii, fara nicio discriminare", se arata în document, care subliniaza ca aceeasi interpretare este validata si de Parlamentul European prin Rezolutia din 18 octombrie 2022.

Potrivit sursei citate, surse independente indica un cost de oportunitate al neaderarii la spatiul Schengen de peste 2 miliarde euro pentru România anual, iar procesul de aderare este întârziat cu peste zece ani.

De asemenea, petitia, semnata de Razvan Nicolescu, mai mentioneaza ca, prin art. 54, Carta interzice în mod expres abuzul de drept, stabilind ca niciuna dintre dispozitiile Cartei nu trebuie interpretata ca implicând vreun drept de a desfasura orice activitate sau de a îndeplini orice act îndreptat împotriva oricarui dintre drepturile si libertatile recunoscute prin Carta sau de a le impune restrângeri mai ample decât cele prevazute prin aceasta. Atât

Actul de Aderare al României, cât și cel al Croatiei, prevăd ca deciziile se adoptă de către Consiliu, după consultarea Parlamentului European, hotărând cu unanimitatea membrilor săi.

"Asadar, rezulta ca pentru a fi valida, decizia Consiliului trebuie sa îndeplineasca o serie de conditii, în mod cumulativ: trebuie luata în conformitate cu procedurile Schengen aplicabile adica trebuie sa aiba în vedere în mod obligatoriu si exclusiv îndeplinirea sau nu a conditiilor pentru aderarea la Spatiul Schengen de catre statul membru asupra caruia urmeaza sa decida; trebuie sa tina seama de raportul Comisiei; trebuie sa fie precedata de o consultare cu Parlamentul European; trebuie luata în unanimitate. Conditia votului exercitat cu buna-credinta, conform principiului cooperarii loiale a fost încalcată", se precizeaza în documentul trimis PE.

Acesta semnaleaza ca în pozitia oficiala a Austriei, publicata la data de 9 decembrie 2022, argumentele nu vizeaza aspecte ce tin de îndeplinirea conditiilor pentru aderarea României la Spatiul Schengen, ci îngrijorari legate de faptul ca Spatiul Schengen nu ar functiona corect si cu privire la faptul ca dupa data de 24 februarie 2022 multi ucraineni s-ar fi stabilit în Austria.

"Or, chiar daca aceste îngrijorari ar fi veridice, astfel cum am aratat mai sus, România are dreptul legal de a intra în Schengen si, împreuna cu toate statele membre, de a lucra la îmbunatatirea sistemelor actuale, însa din pozitie de egalitate cu celelalte state membre, iar nu din pozitia statului care își respecta toate obligatiile, dar caruia nu i se confera aceleasi drepturi. Mai mult, în realitate, România nu reprezinta ruta de migratie spre Austria (atât datorita standardelor înalte de protectie a frontierelor, cât si datorita blocajelor geografice: Dunare, Carpati, Marea Neagra), motiv pentru care, în ceea ce priveste decizia cu privire la aderarea României la Spatiul Schengen, acesta ramâne doar un pseudoargument. Prezentarea de date false privind rutele migratorii, inclusiv în sedinta Consiliului Justitie si Afaceri Interne din 8 decembrie 2022, reprezinta o dovada suplimentara ca Austria a încalcat flagrant art. 4 din TUE privind cooperarea loiala între statele membre UE. În plus, Austria a actionat buna stiinta, Ministrul Federal de Interne fiind avertizat, inclusiv de Asociatia noastra, în legatura cu faptul ca este pe cale sa încalce tratatele, normele si principiile Uniunii Europene", subliniaza semnatarii petitiei.

Acestia mai puncteaza ca votul nu a tinut seama de raportul Comisiei Europene si, desi România respecta toate conditiile pentru aplicarea integrala a acquis-ului Schengen înca din 2011, aceasta a acceptat ca o noua evaluare sa fie realizata în perioada 9-11 Octombrie 2022. Comisia Europeana a aprobat rezultatul raportului si l-a publicat în cadrul Comunicarii din 16 noiembrie 2022.

Totodata, la solicitarea unui singur stat membru, evaluari si vizite suplimentare au fost realizate în România (în Bucuresti si la Consulatul României din Istanbul) în perioada 14-18 noiembrie 2022. Misiunea a fost realizata de o echipa formata din experti din Republica Ceha, Germania, Olanda si Suedia, împreuna cu doi experti ai Consiliului si sapte experti ai Comisiei Europene. Echipa de ancheta a concluzionat ca România continua sa îndeplineasca conditiile necesare pentru aplicarea integrala a tuturor partilor relevante ale acquis-ului Schengen.

Prin Rezolutia din 18 octombrie 2022, Parlamentul European si-a exprimat din nou pozitia favorabila României în ceea ce priveste acceptarea sa în Spatiul Schengen. În concret, Parlamentul European a reamintit ca toate conditiile necesare pentru aplicarea integrala a acquis-ului Schengen în România au fost deja îndeplinite înca din anul 2011. Totodata si-a reafirmat pozitia de lunga durata, astfel cum a fost exprimata în rezolutia sa din 11 decembrie 2018, în sprijinul aplicarii integrale a acquis-ului Schengen în România si a îndemnat Consiliul sa ia toate masurile necesare pentru a adopta decizia sa privind aplicarea integrala a dispozitiilor acquis-ului Schengen în România pâna la sfârșitul anului 2022, asigurând astfel eliminarea controalelor asupra persoanelor la toate frontierele interne la începutul anului 2023.

"Rezolutia Parlamentului European arata clar si concis atât situatia de fapt, cât si cadrul legislativ aplicabil în ceea ce priveste aderarea României la Spatiul Schengen si concluzioneaza în sens favorabil României. Totusi, la fel ca în cazul concluziilor favorabile din cadrul raportului Comisiei (rezultate în urma unei succesiuni de evaluari

suplimentare), si aceasta rezolutie a Parlamentului European a fost complet ignorata, contrar normelor europene mentionate mai sus", se arata în petitie.

Asociatia pentru Energie Curata mai mentioneaza ca, potrivit art. 4 alin. (2) din Actul de Aderare, votul Consiliului trebuie luat în unanimitate pentru a produce efecte juridice, însa problema care se ridica în mod necesar în privinta unanimitatii este aceea a validitatii fiecarui vot în parte si, "în masura în care un vot este exercitat abuziv, discretionar si contrar normelor europene în vigoare", masura fireasca este aceea de a constata ca procedura de vot a fost viciata si, pe cale de consecinta, ca votul Consiliului UE este nul.

Semnatarii petitiei subliniaza ca, prin încalcarea principiului cooperarii loiale, o serie de alte drepturi reglementate la nivel european au fost afectate, respectiv drepturi consacrate de TFUE (Tratatul privind Functionarea Uniunii Europene) privind nediscriminarea, libera circulatie a cetatenilor UE, piata interna, libera circulatie a marfurilor si libera prestare a serviciilor în cadrul Uniunii, dar si drepturi garantate prin Carta drepturilor fundamentale, precum cel privind egalitatea în fata legii, nediscriminarea, accesul la servicii de interes economic general si articolul privind abuzul de drept.

"În cazul lipsei de actiune a Parlamentului European în ceea ce priveste constatarea încalcarilor flagrante ale legislatiei europene de catre Austria, alte state membre, inclusiv România si Bulgaria, ar putea interpreta ca este permisa utilizarea abuziva a dreptului de veto în cadrul Consiliului, interpretare de natura a crea prejudicii pentru alte milioane de cetateni europeni, inclusiv austrieci. Tolerarea de catre Parlamentul European a unor astfel de abuzuri duce la cresterea populismului, xenofobiei si a lipsei de încredere în mecanismele Uniunii Europene. În consecinta, solicitam Comisiei de Petitii a Parlamentului European sa constate ca prin blocarea a dreptului României de a adera la Spatiul Schengen s-a savârsit un abuz de drept si ca un astfel de vot nu poate produce efecte juridice. O astfel de constatare ar putea face ca Parlamentul European sa promoveze actiunea în anulare, în temeiul art. 263 TFUE. În sprijinul acestei initiative, mentionam ca exista precedente prin care Curtea Europeana de Justitie a anulat, tot la sesizarea Parlamentului European, o decizie a Consiliului care viza introducerea unor norme suplimentare de supraveghere a frontierelor cum ar fi cauza C-355/10", sustin reprezentantii asociatiei.

În plus, semnatarii documentului solicita Comisiei de Petitii a Parlamentului European sa constate o "încalcare grava" a valorilor prevazute la articolul 2 al TUE de catre Austria, si anume discriminarea între români si croati practicata prin încalcarea de catre Austria a principiului egalitatii între cetatenii UE, care este evidenta în conditiile în care argumentele proprii ale Austriei pentru votul împotriva aderarii României erau valabile si în cazul Croatiei pentru a carei intrare în Schengen Austria a votat în ziua respectiva.

Totodata, solicita Comisiei de Petitii sa constate încalcarea art. 4 alin. (3) din TUE privind cooperarea loiala a Austriei cu România si Uniunea Europeana în ansamblul sau si sa ia masurile institutionale necesare pentru ca aceasta situatie sa nu creeze un precedent. În plus, încalcarea articolelor din TUE privind cooperarea loiala între institutii de catre Consiliul UE trebuie constata si ea rapid având în vedere ca termenul de contestare la Curtea Europeana de Justitie ar putea expira în data de 7 februarie 2022, precum si sa întreprinda toate demersurile institutionale necesare pentru ca punctul ce priveste aderarea României la Spatiul Schengen sa fie repus pe agenda de vot a Consiliului în regim de urgenta, având în vedere ca primul vot a fost exercitat cu încalcarea legislatiei europene.