

Lege privind reorganizarea Stațiunii de Cercetare Geoagiu, sesizată la CCR de presedintele Iohannis

Presedintele Klaus Iohannis a trimis, miercuri, Curtii Constitutionale a României (CCR) o sesizare de neconstitutionalitate asupra Legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 45/2009 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu Șisestii" și a sistemului de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare.

Parlamentul a transmis această lege, în vederea promulgării, pe 11 martie.

Șeful statului arată că actul normativ are ca obiect de reglementare modificarea art. 28 alin. (5) din Legea nr. 45/2009 referitor la preluarea și integrarea unităților de cercetare-dezvoltare prevăzute în anexa nr. 4, în sensul înlocuirii sintagmei "în cadrul instituțiilor de învățământ superior de stat" cu sintagma "învățământ de stat". Totodată, potrivit legii, Stațiunea de Cercetare și Producție Pomicolă Geoagiu se reorganizează și se preia prin absorbție de către Liceul Teoretic "Alexandru Borza" - Geoagiu, iar anexele nr. 4 și nr. 4.5 sunt înlocuite.

De asemenea, prin această lege sunt reglementate o serie de operațiuni pentru plata datoriei Stațiunii de Cercetare-Dezvoltare pentru Pomicultura Geoagiu din subordonarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șisestii" către bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetul fondurilor speciale și către Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului. Șeful statului menționează că soluția legislativă stabilește că aceste sume să fie utilizate de Stațiunea de Cercetare-Dezvoltare pentru Pomicultura Geoagiu în termen de 15 zile lucrătoare de la încasare, exclusiv pentru achitarea obligațiilor bugetare respective; să fie gestionate de către Academia de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șisestii" și Stațiunea de Cercetare-Dezvoltare pentru Pomicultura Geoagiu prin conturi distincte de disponibilități deschise la Trezoreria Statului; să aibă destinație specială în condițiile Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă; să fie virate de către Academia de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șisestii" Stațiunii de Cercetare-Dezvoltare pentru Pomicultura Geoagiu în termen de 10 zile lucrătoare de la încasarea acestora.

"Prin conținutul său normativ, această lege contravine unor norme și principii constituționale", spune presedintele Iohannis.

El indică încălcarea principiului bicameralismului deoarece legea a fost respinsă de Senat, fiind adoptată de Camera Deputaților, for decizional, cu amendamente.

Potrivit raportului comun al celor trei comisii sesizate în fond cu această propunere legislativă, prin amendamentele aduse în Camera Deputaților, se repartizează suma de 1.600.000 lei din bugetul Ministerului Agriculturii pentru plata datoriei Stațiunii de Cercetare-Dezvoltare pentru Pomicultura Geoagiu din subordonarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șisestii" către bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetul fondurilor speciale și către Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului.

"Amendamentele aduse în Camera decizională legii supuse controlului de constituționalitate se îndepărtează de la scopul avut în vedere de inițiatori și anume preluarea Stațiunii de Cercetare-Dezvoltare de către Liceul Tehnologic Agricol "Alexandru Borza". De asemenea, alocarea unei sume importante de la bugetul de stat pentru plata datoriei acestei stațiuni depășește intenția inițiatorilor, iar în condițiile în care Senatul, ca prima Camera sesizată, a respins propunerea, apreciem că o astfel de soluție legislativă trebuia să fie dezbătută și votată de ambele Camere", explică șeful statului.

În opinia sa, se încălcă și normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative. El invocă și lipsa unui

temei-cadru în corpul actului modificator cu privire la anexa nr. 2 a legii deduse controlului de constitutionalitate.

Presedintele adauga ca nu poate fi identificata o dispozitie din care sa rezulte schimbarea titularului dreptului de administrare a suprafetelor de teren mentionate în aceasta anexa, proprietate publica a statului.

Conform lui Iohannis, ar fi fost încalcate si art. 1 alin. (4), art. 136 alin. (4) si art. 147 alin. (4) din Constitutie prin modalitatea de constituire a dreptului de administrare.

Şeful statului arata ca, din analiza coroborata a dispozitiilor constitutionale si legale, rezulta ca stabilirea dreptului de administrare în favoarea Liceului Teoretic "Alexandru Borza" Geoagiu asupra suprafetei de teren de 6,48 ha situata în orasul Geoagiu, judetul Hunedoara, nu se putea realiza prin lege, ca act al Parlamentului. Presedintele Iohannis mentioneaza ca operatiunea juridica de constituire a dreptului real de administrare ar fi trebuit sa se realizeze prin hotarâre a Guvernului.

Presedintele Iohannis mai invoca încalcare a prevederii din Constitutie referitoare la standardele de calitate a legii. El arata ca potrivit legii "unitatile de cercetare-dezvoltare prevazute în anexa nr. 4 se preiau si se integreaza în cadrul institutiilor de învătamânt de stat, al Academiei Române si al Academiei Oamenilor de Ştiinţa din România, dupa caz", indicând ca, prin modificarea propusa, sintagma "institutiilor de învătamânt superior de stat" este înlocuita cu sintagma "institutiilor de învătamânt de stat", iar aceasta norma este una lipsita de claritate si genereaza confuzie, nefiind corelata cu ansamblul reglementarilor în domeniu.

Din analiza normelor incidente rezulta ca în procesul de reorganizare a retelei scolare intra doar unitati de învătamânt preuniversitar, completeaza presedintele.

"Apreciem ca mecanismul creat de legiuitor prin legea critica care permite "preluarea" si "integrarea" unitatilor de cercetare-dezvoltare prevazute în Anexa nr. 4 în cadrul institutiilor de învătamânt de stat nu este corelat cu ansamblul reglementarilor existente. Aceste operatiuni nu sunt definite în mod clar de legea supusa controlului de constitutionalitate si nu sunt corelate cu reglementarile în vigoare anterior mentionate si nici nu pot fi considerate derogatorii de la cadrul general aplicabil în prezent liceelor agricole, ca unitati de învătamânt preuniversitar. De asemenea, este neclar daca preluarea prin absorbtie a Statiunii de Cercetare si Productie Pomicola Geoagiu de catre unitatea de învătamânt preuniversitar de stat, Liceul Teoretic "Alexandru Borza" Geoagiu, implica si preluarea personalului statiunii. Acest aspect ar conduce la imposibilitatea salarizarii acestuia, deoarece, conform legislatiei în vigoare, poate fi salarizat doar personalul didactic din învătamântul preuniversitar, nu si cel de cercetare", spune presedintele Iohannis.

El solicita CCR sa admita sesizarea de neconstitutionalitate si sa constate ca aceasta lege este neconstitutională în ansamblul sau.