

CCR: Modificarile la Legea privind Academia de Științe Agricole "Gheorghe Ionescu-Șisesti" - neconstitutionale

Curtea Constitutională a României a admis, miercuri, sesizarea prezidentului Klaus Iohannis în legătura cu modificările aduse Legii privind Academia de Științe Agricole "Gheorghe Ionescu-Șisesti".

Potrivit unui comunicat al CCR transmis AGERPRES, judecătorii constituționali au admis obiectia de neconstitucionalitate formulată de președinte și au constatat că este neconstitucională, în ansamblul său, Legea pentru modificarea și completarea Legii 45/2009 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șisesti" și a sistemului de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare.

Curtea a constatat temeinicia criticilor de neconstitucionalitate extrinsecă formulate prin raportare la dispozițiile din Constituție referitoare la principiul bicameralismului, care implică faptul că legea este, cu aportul specific al fiecărei Camere, opera întregului Parlament.

Astfel, spune instanța constituțională, din analiza parcursului legislativ, s-a reținut că legea, în redactarea pe care a adoptat-o Camera Deputaților (Camera decizională), vizează aspecte total diferite față de dispozițiile legale dezbătute și respinse în Senat (prima Camera sesizată), iar Legea adoptată de Camera Deputaților schimbă configurația actului normativ și se îndepărtează de la scopul avut în vedere de inițiatorii săi.

"Prin urmare, adoptând legea în forma supusă controlului, Camera decizională a sustras dezbaterii primei Camere soluția legislativă cuprinsă în art. II din legea criticată. În consecință, s-a constatat că legea criticată a fost adoptată cu încălcarea principiului bicameralismului", precizează CCR.

Șeful statului a susținut în sesizarea transmisă CCR că legea contravine dispozițiilor ce reglementează la nivel constituțional dreptul de proprietate, precum și deciziilor Curții Constituționale.

"La articolul 54 din Legea 45/2009, după alineatul (6) se introduce un nou alineat, alin. (7), cu următorul cuprins: "(7) Se transmite suprafața de teren de 2,2073 ha, din tarlăua 100, parcela 28, de pe raza municipiului Turda, județul Cluj, aflată în domeniul public al statului și în administrarea Stațiunii de Cercetare-Dezvoltare Agricolă Turda, cu nr. MF 101838, în domeniul public al municipiului Turda și în administrarea Consiliului Local al municipiului Turda. Noul alineat introdus, prin două teze distincte, instituie concomitent cu transmiterea dreptului de proprietate asupra suprafeței de teren respective și un drept de administrare asupra aceleiași suprafețe de teren în favoarea Consiliului Local al municipiului Turda", se explică în sesizare.

Președintele arată că, în privința terenurilor proprietate publică date în administrarea instituțiilor și unităților de cercetare-dezvoltare de drept public și de utilitate publică, articolul 31 alineat (3) din Legea nr. 45/2009 permite expres scoaterea lor din proprietatea publică și din administrarea unităților de cercetare-dezvoltare din agricultură și silvicultură prin lege ca act al Parlamentului.

"Însă, în ceea ce privește modalitatea de constituire a dreptului de administrare, direct prin lege, considerăm că dispozițiile articolului I punctul 1, teza a II-a contravin articolului 136 alineat (4) din Constituție", se spune în sesizare.

Potrivit acestui text constituțional, "bunurile proprietate publică sunt inalienabile; în condițiile legii organice, ele pot fi date în administrare regiilor autonome ori instituțiilor publice sau pot fi concesionate ori închiriate; de asemenea, ele pot fi date în folosință gratuită instituțiilor de utilitate publică".

Totodata, potrivit articolul 867 din Codul civil: "(1) Dreptul de administrare se constituie prin hotărâre a Guvernului, a Consiliului județean sau, după caz, a Consiliului local. (2) Autoritățile prevăzute la alineat (1) controlează modul de exercitare a dreptului de administrare".

Articolul 287 din OUG 57/2019 privind Codul administrativ enumera la litera b) printre entitățile care exercită dreptul de proprietate publică a statului sau a unităților administrativ-teritoriale și autoritățile deliberative ale administrației publice locale, pentru bunurile aparținând domeniului public al unităților administrativ-teritoriale. Acestea, în temeiul articolului 297 din același act normativ, decid, în condițiile legii, cu privire la modalitățile de exercitare a dreptului de proprietate publică, respectiv darea în administrare, concesionarea, închirierea ori darea în folosință gratuită, mai indică președintele.

Conform sefului statului, din analiza coroborată a dispozițiilor constituționale și legale, rezulta că "stabilirea dreptului de administrare în favoarea Consiliului Local al municipiului Turda - asupra suprafeței de teren de 2,2073 ha, din tarlăua 100, parcela 28, de pe raza municipiului Turda, județul Cluj ce va intra în domeniul public al municipiului Turda - nu se putea realiza prin lege, ca act al Parlamentului. În cazul concret, avut în vedere de norma criticată, operațiunea juridică de constituire a dreptului real de administrare ar fi trebuit să se realizeze prin act administrativ al autorității locale, după dobândirea de către aceasta a dreptului de proprietate".