

Gaming – Powered by CMS | UPDATE - Stadiul modificarilor legislative cu impact asupra industriei jocurilor de noroc



Cristina Popescu (Partener) si Sorin Predescu (Associate) - CMS Romania

În contextul preocupării recente a guvernului pentru protecția persoanelor vulnerabile care participa la jocurile de noroc și pentru taxarea mai agresivă a operatorilor de jocuri de noroc, industria de gambling este, în prezent, supusă unui test de stres așa cum nu a mai văzut din 2009 până în prezent, notează [Cristina Popescu](#) (Partener) și [Sorin Predescu](#) (Associate), avocați CMS Romania, în [secțiunea Gaming din BizLawyer](#).

Pe 3 octombrie 2023 a fost dat publicității un proiect de Ordonanța de urgență care cuprinde o serie amplă de măsuri noi, precum:

- Dreptul de organizare și exploatare a jocurilor de noroc va fi acordat numai societăților înmatriculate în România sau persoanelor juridice constituite legal într-un stat membru al Uniunii Europene sau în state semnatare ale Acordului privind Spațiul Economic European sau din Confederația Elvețiană care au înregistrat un sediu permanent în România;
- Exploatarea în comun a jocurilor de noroc se va putea desfășura doar între organizatori de jocuri de noroc (deținători de licența clasa I) sau persoane juridice aflate sub control comun cu organizatorii de jocuri de noroc;
- Reclama outdoor pentru jocuri de noroc, care depășește dimensiunea de 25 m²/panou/material publicitar, sunt interzise;
- Poate dobândi calitatea de organizator temporar de jocuri de noroc tip cazinou persoana juridică [română sau cu sediu permanent înregistrat în România – n.n.] care organizează și exploatează jocuri de noroc pe o perioadă de 3 luni, în stațiunile turistice;
- Se mărește considerabil taxa anuală cunoscută în industrie sub denumirea de “taxa privind jocul responsabil”. Spre exemplu, deținătorii de licența clasa I vor plăti 500.000 euro (în loc de 5.000 euro cum este în prezent), iar deținătorii de licența clasa II vor plăti 15.000 euro (în loc de 1.000 euro cum este în prezent);
- Veniturile din contribuțiile organizatorilor jocurilor de noroc licențiați încasate de către ONJN se virează în procent de 70% către bugetul de stat, iar procentul de 30% rămas din totalul sumelor încasate este utilizat pentru activitatea ONJN;

→ Operatorii de jocuri de noroc care au obligația lunară de plată a taxei de autorizare, beneficiază de o bonificație de 10% dacă efectuează plata pentru întregul an, în avans, până la data de 25 a lunii următoare celei în care documentația a fost aprobată;

→ Pentru implementarea acestei OUG, operatorii economici care sunt licențiați în prezent trebuie să depună, în termen de maxim 12 luni de la momentul intrării în vigoare a OUG, la ONJN, dovada operării prin intermediul unei societăți înmatriculate în România sau printr-un sediu permanent (în cazul în care nu îndeplinesc această condiție). Prin excepție, aceștia au dreptul, în termen de maxim 12 luni de la momentul intrării în vigoare a OUG:

o să solicite ONJN aprobarea transferului licenței deținute în România, pentru perioada de valabilitate rămasă a acesteia, precum și a autorizației de exploatare a jocurilor de noroc, împreună cu toate obligațiile legale aferente acestora, către o societate existentă sau nou înmatriculată pe teritoriul României sau către o persoană juridică care are înregistrat un sediu permanent; sau

o să înregistreze sediul permanent în România și să solicite ONJN alocarea licenței deținute către sediul permanent, pentru perioada de valabilitate rămasă a acesteia, precum și a autorizației de exploatare a jocurilor de noroc, împreună cu toate obligațiile legale aferente acestora; sau

o obținerea unei noi licențe, în condițiile OUG;

→ Va exista o bază de date privind persoanele autoexcluse și indezirabile, creată, gestionată și actualizată permanent de către ONJN, bază de date la care organizatorii de jocuri de noroc au acces în timp real;

→ Se instituie o nouă obligație în sarcina organizatorilor de jocuri de noroc, și anume aceea de a transmite către ONJN toate solicitările de autoexcludere primite, în termen de două zile lucrătoare de la data înregistrării, precum și listele cuprinzând persoanele care, prin decizii interne ale organizatorilor, au fost declarate indezirabile, împreună cu motivele care au stat la baza acestei măsuri, în termen de 5 zile lucrătoare de la data întocmirii ori modificării;

→ Personalul ONJN și membrii Comitetului de supraveghere din cadrul ONJN nu pot participa la jocuri de noroc operate în România de persoane juridice private;

→ Pentru acoperirea riscului de neplata a obligațiilor față de bugetul general consolidat, organizatorii de jocuri de noroc/operatorii economici autorizați pot constitui fondul de garanție prevăzut de OUG 77/2009 în favoarea organului fiscal teritorial și printr-o poliță de asigurare de garanție emisă de o societate de asigurare cu sediul într-un stat membru al Uniunii Europene, un stat semnatar al acordului privind Spațiul Economic European ori un stat din Confederația Elvețiană;

→ Se modifică cuantumul și baza de calcul pentru stabilirea nivelurilor de garanție pentru acoperirea riscului de neplata. Spre exemplu, pentru anul 2024, nivelul garanțiilor pentru acoperirea riscului de neplata pentru activitatea de jocuri de noroc tradiționale, cu excepția cazinourilor, se va calcula în funcție de nivelul de venituri a organizatorului. De la 1 ianuarie 2025 garanția este de 1.000.000 euro, indiferent de nivelul de venituri al organizatorului.

→ Se modifică taxele anuale percepute pentru activitățile din domeniul jocurilor de noroc. Spre exemplu, taxele aferente licenței de organizare a jocurilor de noroc (anuale) pentru jocurile de noroc la distanță (operatori clasa I) vor fi în cuantum de 300.000 euro (calculat în prezent pe baza cifrei de afaceri), iar pentru deținătorii de clasa a II-a, vor fi de 20.000 euro (marite de la 9.500 euro în prezent). De asemenea, se modifică taxele aferente autorizației de exploatare a jocurilor de noroc (anuale), unde, de exemplu, pentru jocurile de noroc

la distanța (operatori clasa I) vor fi de minimum 400.000 euro (plafonul minim din prezent fiind situate la 120.000 euro).

→ Se modifica taxele speciale. Spre exemplu, se majoreaza taxa de analiza a documentației, la 3.500 euro (de la 3.000 euro în prezent), precum și taxa de eliberare a licenței, la 10.500 euro (de la 9.500 euro în prezent).

[Descopera oportunitățile de recrutare de pe LegiTeam! GRATUIT.](#)

Separat de acest proiect de OUG, la nivelul Camerei Deputaților exista, la data prezentului articol, o serie ampla de proiecte de lege și propuneri legislative cu impact asupra legislației jocurilor de noroc, înregistrate pe site-ul Camerei în 2023.

Doua dintre acestea, **PL-x nr. 166/2023** și **PL-x nr. 495/2023**, au fost deja adoptate de Senat și au primit avize favorabile de la comisiile de specialitate care s-au pronunțat până la data prezentului articol (în ambele cazuri fiind vorba despre Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minoritatilor naționale).

Astfel, în forma adoptata de Senat:

PL-x nr. 166/2023 prevede ca litera c) a art. 15 alin. (2) din OUG 77/2009 se va modifica astfel:

„c) spațiul propus nu este situat în incinta sau pe o raza de 300 de metri pietonali a unităților și instituțiilor de învățământ, inclusiv campusurile aferente acestora, unor locuri de joaca pentru copii definite ca orice spațiu închis sau în aer liber destinat utilizării de către copii, unor instituții de credit sau unor instituții financiare nebancale, unor așezăminte de cultura, sanatare, cu caracter social, de culte religioase și altele asemenea sau în perimetrul delimitat destinat acestora; se interzice desfășurarea de jocuri de noroc în spații care datorita amplasării ar conduce la obstrucționarea traficului sau la limitarea liberului acces către alte locații de interes (intrări în imobile, pasaje pietonale, stații ale mijloacelor de transport în comun etc.); în mod excepțional se admite organizarea de jocuri de noroc în cinematografe, sali de spectacole, sali de sport, case de cultura și altele de acest fel, cu condiția sa fie asigurate cumulativ următoarele condiții: acces separat pentru jucatori, sa nu fie deranjate în vreun fel celelalte activități și sa poata fi restricționat total accesul minorilor”.

Se prevede de asemenea ca se va introduce alin. (9) al art. 20 din OUG 77/2009, dupa cum urmeaza:

“(9) Se interzice desfășurarea de jocuri de noroc prin mijloace de joc de tip slotmachine de către persoanele

juridice care la data intrării în vigoare a prezentei legi nu au la sediile sociale sau secundare autorizate activități de jocuri de noroc și pariuri, clasa CAEN 9200.”

Proiectul de lege menționează ca, pentru persoanele juridice care, la data intrării în vigoare a acestuia, ar avea la sediile sociale sau secundare autorizate activități de jocuri de noroc și pariuri, clasa CAEN 9200, viitoarea lege se va aplica în termen de un an de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, numai în ceea ce privește acele sedii sociale sau secundare.

PL-x nr. 495/2023 aduce o amplă serie de modificări și completări la OUG 77/2009. Acesta a fost inițiat de președintele Camerei Deputaților și alți 133 de parlamentari și prevede limitări drastice pentru industria de slot-machines: salile de pariuri pot fi amplasate doar la periferia localităților, pot exista doar în localitățile cu peste 5.000 de locuitori și în orașe poate exista un singur punct de lucru la fiecare 20.000 de locuitori.

Deși, la momentul depunerii proiectului în parlament, premierul României a semnat un punct de vedere negativ al guvernului față de inițiativa, recent acesta și-a declarat susținerea pentru acest proiect, menționând ca va trece ”curând și de Camera Deputaților”.

Dintre care cele mai importante modificări legislative aduse de PL-x nr. 495/2023, amintim următoarele:

În primul rând, introducerea alin. (1^A) al art. 12 din OUG 77/2009 care sa stipuleze astfel:

“(1^A) Licența de organizare a jocurilor de noroc se acorda în funcție de numărul de locuitori, dovedit prin adeverința eliberată de autoritatea administrației publice locale, astfel încât sa existe cel mult un punct de lucru la 20.000 de locuitori.”

În al doilea rând, este vorba despre modificarea punctului (iii) al lit. B a alin. (1) al art. 15 din OUG 77/2009, având următorul text:

“(iii) ca sistemul informatic central al organizatorului are un sistem de înregistrare și de identificare a participanților la joc, precum și un sistem pentru pastrarea și transmiterea în timp real către un server în oglinda și un server de siguranță, aflate pe teritoriul României și puse gratuit la dispoziția O.N.J.N., a sesiunilor de jocuri de noroc simultane, a fiecărei taxe de participare plasate de fiecare jucător, precum și câștigul platit fiecărui jucător. Sistemul informatic central trebuie sa asigure în mod obligatoriu înregistrarea automată, în timp real, a tuturor tranzacțiilor, încasarilor și plăților realizate în relația cu jucătorii, precum și a altor operațiuni financiare, în serverul de siguranță și sa transmita rapoarte centralizatoare periodice, în serverul în oglinda, aflate la dispoziția O.N.J.N., în conformitate cu procedura reglementată prin normele de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență.”

Citește și

[Corporate & Commercial - Powered by CMS | Impactul factorilor ESG asupra proiectelor de fuziuni și achiziții \(M&A\)](#)

Corporate & Commercial - Powered by CMS | Regulamentul F-Gas și impactul amendamentelor recent votate de Comisia de Mediu a Parlamentului European

Art. 15 se modifica în continuare prin adaugarea a doua noi litere la alin. 2), respectiv b¹) și b²), dupa cum urmeaza:

„b1) spațiul propus este situat la cel mult 50 m de limita teritoriala a orașului/municipiului ori a comunei, inclusiv a municipiului București, astfel cum este prevazuta la art. 95 din Ordonanța de urgența a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificarile și completările ulterioare;

b2) dețin avizul de amplasament, eliberat de consiliul local al unitații administrativ-teritoriale competente. Conținutul avizului și procedura de obținere a acestuia se stabilesc prin normele metodologice de aplicare a prezentei ordonanțe de urgența.”

Nu în ultimul rând, tot la art. 15, dupa alin. (5) se introduc doua noi alineate, alin. (5¹) și (5²), cu urmatorul cuprins:

„(5¹) în localitățile cu mai puțin de 5.000 de locuitori nu se poate acorda autorizație de exploatare a jocurilor de noroc.

(5²) Prevederile art.15 alin.(2) lit.b1) și lit.b2) nu se aplica spațiilor în care se desfășoara jocurile loto tradiționale și la distanța, noroc, noroc plus și super noroc, expres și lozuri, astfel cum sunt prevazute la art.1 alin.(21).”

Alte trei inițiative, **PL-x nr. 197/2023**, **PL-x nr. 381/2023** și **PL-x nr. 395/2023** au fost respinse la nivelul Senatului și, fiind promovate de parlamentari care nu fac parte din coaliția de guvernare, este probabil ca nu vor fi adoptate nici de Camera.

În paralel, Senatul are în proces legislativ o alta serie de propuneri legislative înregistrate pe site în 2023, astfel:

L401/2023 este o propunere legislativa care a primit avize favorabile de la Consiliul Economic și Social, Consiliul Legislativ (cu amendamente) și Comisia pentru cultura și media.

Conform acestei propuneri legislative, la art. 1² din OUG 77/2009, se va introduce alin. (1¹) cu urmatorul cuprins:

“(1¹) Publicitatea pentru jocurile de noroc, reglementate potrivit art. 10 alin. (1) din Ordonanța de urgența a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, aprobată cu modificari și completari prin Legea nr.246/2010, cu modificarile și completările ulterioare, este însoțita de prezența alternativa a unuia dintre următoarele mesaje:

- i. Familie, viața sociala, bunastare: ești gata sa riști totul?*
- ii. Jocurile de noroc implica riscuri: îndatorare, dependența, singurătate.”*

Propunerea legislativa vizeaza, de asemenea, introducerea unui art. 13² la Legea 148/2000 privind publicitatea,

cu o serie suplimentara de cerințe privind publicitatea jocurilor de noroc.

L406/2023 este o propunere legislativa care a primit avize favorabile de la Consiliul Economic și Social și de la Consiliul Legislativ (cu amendamente, de la cel din urma).

Conform textului în forma depusa de inițiatori, alin. (6) al art. 21 din OUG 77/2009 se va modifica astfel:

„(6) Partenerii, acționarii semnificativi, membrii echipei manageriale și ai corpului de control al organizatorului licențiat de jocuri de noroc, proprietarul sau chiriașul unui local în care se desfășoara jocuri de noroc, angajații operatorului de jocuri de noroc nu pot participa la jocul de noroc organizat de persoana juridica cu care se afla în relație de interdependență. Personalul O.N.J.N. și membrii Comitetului de Supraveghere al O.N.J.N. nu pot participa la jocuri de noroc operate în România de persoane juridice private.”

L412/2023 este o alta propunere legislativa care a primit avize favorabile de la Consiliul Legislativ și de la reprezentanții asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile din cadrul Consiliului Economic și Social, dar a primit, totodata, și avize negative din partea Comisiei pentru administrație publică și a reprezentanților părții patronale și sindicale din cadrul Consiliului Economic și Social.

Conform textului în forma depusa de inițiatori, alin. (2) al art. 1 din OUG 77/2009 se va modifica dupa cum urmeaza:

“(2) Statul poate acorda dreptul de organizare și exploatare a activității de jocuri de noroc în condițiile prezentei ordonanțe de urgență, pe baza de licența de organizare a jocurilor de noroc pe fiecare tip de activitate, astfel cum acestea sunt clasificate prin prezenta ordonanța de urgență, și de autorizare de exploatare a jocurilor de noroc, documente nominale și limitate în timp, ce vor fi exploatate în mod direct de deținatorul licenței, cu mențiunea ca jocurile de tip casino (joc tradițional) și de tip slot machine se pot desfășura doar în locații aflate pe teritoriul stațiilor turistice de interes național, respectiv local, enumerate în Anexa nr. 2 din Hotărârea de Guvern cu nr. 377/2020.”

B517/2023 este o recenta propunere legislativa care a fost înregistrata la Senat la data de 19 septembrie 2023. La data prezentului articol, nu s-a emis niciun aviz cu privire la aceasta propunere legislativa.

Conform expunerii de motive:

“Recent, s-a mediatizat un posibil conflict de interese în ceea ce privește jocurile de noroc din România. Un reprezentant al Ministerului de Finanțe, care face parte din Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc (ONJN), a câștigat o suma de aproximativ 100.000 de euro la pariuri jucate la același operator de jocuri de noroc, ridicând astfel semne de întrebare cu privire la independența și obiectivitatea membrilor Comitetului de Supraveghere. (...) Aceasta reglementare vine în scopul prevenirii oricaror conflicte de interese, dând garanții suplimentare pentru respectarea standardelor de integritate din partea operatorilor de jocuri de noroc. În plus, aceasta reglementare va ajuta la consolidarea încrederii publicului în autoritățile Statului. În aceste condiții, apreciem ca propunerea noastră pentru o reglementare mai strictă a relației dintre cei implicați în autorizarea, supravegherea și controlul jocurilor de noroc și operatorii de jocuri de noroc din România este o necesitate imperativă”.

Conform textului în forma depusa de inițiatori, alin. (6) al art. 21 din OUG 77/2009 se va modifica dupa cum urmeaza:

“(6) Partenerii, acționarii semnificativi, membrii echipei manageriale și ai corpului de control al organizatorului licențiat de jocuri de noroc, proprietarul sau chiriașul unui local în care se desfășoara jocuri de noroc, angajații

operatorului de jocuri de noroc nu pot participa la jocul de noroc organizat de persoana juridica cu care se afla în relație de interdependență. Personalul O.N.J.N. și membrii Comitetului de Supraveghere al O.N.J.N. nu pot participa la jocuri de noroc operate în România de persoane juridice private.”

B519/2023, și aceasta înregistrată la Senat la 19 septembrie 2023, are un obiect similar cu cel al propunerii înregistrate sub nr. **L401/2023**. Ramâne de văzut care dintre, sau dacă vreuna dintre acestea două va primi votul “pentru” al senatorilor.

Deși parcursul acestor propuneri înregistrate la Senat pare promițator, totuși, niciuna nu a fost inițiată de parlamentari membri ai coaliției de guvernare, astfel încât probabilitatea ca acestea să fie implementate ca legi ramâne redusă.