

Concordia: Propunerea legislativa referitoare la utilizarea semnăturii electronice risca sa nu aduca progres fata de situatia din prezent

Proiectul de lege care urmeaza sa reglementeze unitar folosirea semnăturii electronice risca sa nu aduca progres fata de situatia din prezent, desi filosofia legislatiei europene în materie merge în directia accesibilizarii utilizarii acestei metode în cât mai multe contexte, sustin reprezentantii Confederatiei Patronale Concordia, într-o scrisoare deschisa adresata Parlamentului si Guvernului României.

"Unul dintre cele mai mari obstacole în orice tina de digitalizare îl reprezinta imposibilitatea utilizarii pe scara larga a semnăturii electronice. Fara un cadru legal modern, care sa faca semnatura electronica usor de folosit si disponibila cu costuri reduse pentru cetateni si companii, orice tranzactie economica si orice interactiune cu statul vor continua sa însemne un timp pierdut inutil, hârtie consumata si întârzieri frustrante. Legea care reglementeaza în prezent semnatura electronica dateaza din 2001, când aceasta tehnologie era de-abia la început (...) Parlamentul a initiat de curând o propunere de lege care s-o înlocuiasca pe cea veche si sa reglementeze unitar folosirea semnăturii electronice. Ne bucuram sa vedem într-un final acest pas facut. În acelasi timp, vedem ca proiectul legii risca sa nu aduca progres fata de situatia din prezent, desi filosofia legislatiei europene în materie (Regulamentul eIDAS 910/2014) merge în directia accesibilizarii utilizarii semnăturii electronice în cât mai multe contexte, iar majoritatea statelor europene au legislatii mult mai progresiste la acest capitol", sustin reprezentantii Concordia.

Conform specialistilor, exista trei tipuri de semnături electronice (simple, avansate si calificate), fiecare dintre acestea fiind dovada consimtamântului într-o ierarhie bazata pe tehnica folosita pentru generare, de la cele mai sigure pentru acte juridice complexe, la cele mai simple pentru acte de importanta mai mica.

"În prezent, numai cea calificata este, din punct de vedere legal, echivalentul semnăturii fizice pe hârtie. Pentru o economie concurentiala cu dinamica tranzactionala rapida, care vine la pachet cu crestere economica pentru toata lumea, si mai ales pentru confortul fiecaruia de a încheia acte juridice la distanta, este important sa se accesibilizeze utilizarea semnăturii electronice, prin consacrarrea unei valori juridice mai ridicate semnăturii electronice avansate si prin reglementarea mai democratica a celor care o pot furniza. Am apreciat faptul ca propunerea legislativa a fost elaborata împreuna cu institutiile cu responsabilitati în domeniu - Ministerul Cercetarii, Inovarii si Digitalizarii, Autoritatea pentru Digitalizarea României, Ministerul Afacerilor Interne - si cu reprezentanti ai societatii civile si ai mediului de afaceri, printre care semnatarii prezentei scrisori, reuniti în grupul de lucru "Law and Technology Lab". Lucrarile grupului s-au finalizat cu un acord larg între participanti, din care a rezultat forma initiativei care sa intre pe fluxul legislativ în Parlament", noteaza sursa citata.

Patronatul Concordia este de parere ca amendamentele depuse la propunerea legislativa referitoare la semnatura electronica pericliteaza eforturile de pâna acum, iar discutiile din prezent merg în directia restrângerii pietei de furnizare a semnăturilor electronice.

"Acestea vizeaza pastrarea unei valori juridice reale strict pentru cea mai scumpa si greu de folosit semnatura, cea calificata, si consacrarrea unei valori foarte restrânse si sever conditionate pentru semnatura avansata, precum si prin impunerea unor conditii de certificare si autorizare draconice pentru furnizori. Aceste cerinte, presupunând garantii financiare foarte ridicate pentru prestatori, impun bariere nejustificate pentru operatorii care urmaresc sa intre pe piata. Consideram ca ele reprezinta masuri neconcurentiale, care vor împiedica dezvoltarea unor tehnologii inovative apte sa conduca la solutii cu costuri reduse si usor de utilizat. Restrângerea valorii juridice echivalente cu semnatura olografa pentru un singur tip de semnatura (cea calificata) aduce costuri ridicate si procedee îngreunate pentru multe documente care nu necesita sa fie semnate cu un mijloc atât de complicat. Aceasta optiune nu face decât sa sustina birocratia excesiva din România, care cauzeaza o pierdere enorma de timp, bani si efort zilnic, atât pentru cetatean, cât si pentru autoritatea publica si functionari", se arata în scrisoare deschisa.

În acest context, Concordia solicita Parlamentului "sa chibzuiasca felul în care va da valoare juridica semnaturii electronice avansate si celei simple, astfel încât atât companiile, cât si cetatenii, sa poata beneficia de pe urma încheierii actelor juridice la distanta cu usurinta".

"Cerem, de asemenea, Guvernului si institutiilor statului sa sprijine Parlamentul în adoptarea acestei viziuni care democratizeaza semnatura electronica. România nu se va putea digitaliza în ritmul si în felul în care ne dorim cu totii fara sa avem acces la semnaturi electronice usor de folosit si cu costuri reduse pentru toata lumea", apreciaza sursa citata.

Confederatia Patronala Concordia este partener social reprezentativ la nivel national si aduce împreuna firme cu peste 330.000 de angajati din 15 industrii esentiale pentru economie.

Un proiect de lege care creeaza cadrul juridic al utilizarii semnaturii electronice si stabileste care sunt efectele juridice ale fiecarui tip de semnatura electronica a fost depus la Senat pe data de 28 iunie 2023, de catre un grup de parlamentari liberali.

O noutate adusa de actul normativ este faptul ca, în anumite conditii, semnatura electronica va avea efecte juridice identice cu semnatura olografa, de mâna. De asemenea, sunt clarificate conditiile de utilizare si efectele juridice ale tuturor tipurilor de semnatura electronica, în functie de gradul de încredere al fiecareia, semnatura electronica simpla, semnatura electronica avansata si semnatura electronica calificata, care prezinta cel mai înalt grad de încredere. În plus, noua lege defineste semnatura electronica simpla si reglementeaza un nou tip de semnatura electronica, aplicata cu un certificat emis de o autoritate sau de o institutie publica. Acest tip de semnatura va fi disponibil nu doar functionarilor publici din cadrul acelei entitati, ci si cetatenilor.