

Legea privind administrarea porturilor - sesizata din nou la CCR de presedintele Iohannis

Presedintele Klaus Iohannis a trimis, luni, Curtii Constitutionale a României o sesizare de neconstitutionalitate asupra unei legi referitoare la administrarea porturilor si a cailor navigabile.

Actul normativ vizeaza aprobarea OUG 160/2020 pentru modificarea si completarea Ordonantei Guvernului 22/1999 privind administrarea porturilor si a cailor navigabile, utilizarea infrastructurilor de transport naval aparținând domeniului public, precum si desfasurarea activitatilor de transport naval în porturi si pe caile navigabile interioare, precum si pentru completarea art. 25 alin. (1) din Legea concurentei 21/1996.

În sesizare se arata ca Parlamentul a transmis, pe 7 noiembrie, actul normativ presedintelui, în vederea promulgarii, în urma reexaminarii ca urmare a Deciziei CCR nr. 18/2023.

Legea are ca obiect de reglementare aprobarea OUG 160/2020, act normativ care implementeaza la nivel national masurile prevazute în Regulamentul (UE) 2017/352 al Parlamentului European si al Consiliului din 15 februarie 2017 de stabilire a unui cadru privind furnizarea de servicii portuare si a normelor comune privind transparenta financiara a porturilor.

"În urma parcurgerii procedurii de reexaminare ca urmare a Deciziei Curtii Constitutionale nr. 18/2023, în temeiul art. 77 alin. (2) coroborat cu art. 147 alin. (2) din Constitutie, Parlamentul a adoptat legea cu o serie de modificari si completari care excedeaza limitelor deciziei instantei constitutionale si care depasesc si limitele cererii de reexaminare formulate de presedintele României, motiv pentru care consideram ca Legea privind aprobarea OUG 160/2020 supusa controlului de constitutionalitate a fost adoptata cu încalcare dispozitiilor art. 1 alin. (4) si (5), art. 77 alin. (2) si art. 147 alin. (2) si (4) din Constitutie", se arata în sesizare.

Anul trecut, presedintele Iohannis a solicitat Parlamentului reexaminarea legii. Șeful statului mentioneaza ca, în procedura de reexaminare, unica modificare operata de Parlament în cuprinsul legii de aprobare a constat în reducerea duratei experientei profesionale necesare pentru a fi selectat ca membru al organelor de conducere ale administratiilor portuare, de la minimum 5 ani la minimum un an de experienta în administrarea sau managementul unor entitati, persoane juridice care desfasoara activitati specifice sectorului transport, logistic si administrarea infrastructurii.

În ianuarie 2023, seful statului a formulat o sesizare de neconstitutionalitate, care a fost admisa în februarie de CCR.

Klaus Iohannis subliniaza ca, desi Parlamentul trebuia sa își limiteze interventia la cadrul trasat de cererea de reexaminare, acesta a efectuat modificari si completari care excedeaza acestor limite, adoptând legea criticata cu încalcare art. 77 alin. (2) si art. 147 alin. (2) si (4) din Constitutie si a altor norme constitutionale.

Șeful statului critica în sesizare prevederile care reglementeaza criteriile de selectie pentru membrii organelor de conducere ale administratiilor în care infrastructura portuara apartine domeniului public sau privat al statului sau al unitatilor administrativ-teritoriale. Presedintele arata ca Parlamentul a modificat domeniul de activitate al entitatilor în cadrul carora persoanele din organele de conducere ale administratiilor portuare trebuie sa dovedeasca o experienta de minimum 5 ani, reglementând generic "experienta în administrarea sau managementul unor entitati, persoane juridice cu capital de stat sau privat" si permitând, practic, oricarei persoane care îndeplineste aceasta conditie, indiferent de domeniul în care si-a desfasurat activitatea anterior, sa ocupe o functie în organele administratiilor portuare ale statului.

"O astfel de modificare reprezintă o soluție complet nouă, care nu doar că depășește limitele reexaminării, ci, prin gradul ridicat de generalitate, diluează orice standard de experiență profesională necesară într-un domeniu relevant pentru conducerea administrațiilor portuare ale statului român", explică el.

Iohannis subliniază că o astfel de intervenție echivalează cu o ignorare a limitelor solicitării președintelui României, prin largirea sferei de activitate a entităților în care potențialele persoane din conducerea administrațiilor portuare ar putea proba experiența.

Președintele arată că standardele profesionale privind ocuparea funcțiilor din cadrul organelor de conducere ale administrațiilor portuare au fost succesiv diminuate, până la diluare.

"Pentru aceste considerente, acționând în acest mod, Parlamentul a depășit limitele cererii de reexaminare și deciziei Curții Constituționale, cu încălcarea art. 77 alin. (2), art. 147 alin. (2) și alin. (4) și art. 1 alin. (5) din Constituție în dimensiunea sa referitoare la principiul colaborării loiale", adaugă el.

Șeful statului menționează că legea instituie o obligație în sarcina Ministerului Transporturilor de a demara procedura de selecție pentru toți membrii organelor de conducere de la toate administrațiile portuare în care infrastructura portuară aparține statului. Cu toate acestea, stabilește și că membrii organelor de conducere ai administrațiilor portuare "selecționați pe legislația actuală își vor exercita mandatul conform legislației actuale, în cadrul administrațiilor unde nu au fost demarate proceduri".

Klaus Iohannis apreciază că norma este una neclară prin folosirea sintagmei "legislației actuale".

"Într-o astfel de situație ambiguă de reglementare, în ipoteza intrării în vigoare a legii criticate, moment în care 'legislația actuală' va fi chiar legea nouă, în realitate, normele își pierd caracterul tranzitoriu. În consecință, nu vor exista norme tranzitorii pentru situația membrilor aflați în prezent în organele de conducere ale administrațiilor portuare, efect contrar celui, aparent, urmărit de legiuitor și solicitat de președinte în cererea de reexaminare. O astfel de situație incertă este de natură să pună în discuție securitatea raporturilor juridice și însăși funcționarea administrațiilor portuare, cu implicații majore pentru statul român, inclusiv din perspectiva securității naționale", menționează Iohannis.

Președintele apreciază că, prin modalitatea de legiferare, intervențiile realizate de Parlament cu depășirea limitelor reexaminării formulate șeful statului și cu încălcarea jurisprudenței Curții Constituționale, Legislativul și-a încălcat obligațiile constituționale, legiferând cu încălcarea art. 1 alin. (3) și (5), art. 16, art. 77 alin. (2) și art. 147 alin. (2) și (4) din Constituție.

În acest context, el solicită CCR să admită sesizarea de neconstituționalitate și să constate că legea este neconstituțională.