

Practica de achiziții publice de la GNP Guia Naghi & Partners pastreaza o proporție echilibrata între consultanța în participarea la proceduri și soluționarea contestațiilor / litigiilor. De vorba cu experții firmei despre asistența acordata clienților și proiectele cheie din aceasta arie | Manuela Guia, Managing Partner: Așteptarea noastra este sa avem de-a face cu spețe din ce în ce mai diverse și complexe



La nivelul *GNP Guia Naghi & Partners*, practica de achiziții publice a cunoscut anul acesta o evoluție semnificativa, munca avocaților adaptându-se la cerințele în continua schimbare impuse de cadrul legal, dar și la nevoile clienților firmei. „Consultanța legata de participarea la proceduri de achiziție publica a reprezentat o buna parte din proiectele din practica noastra în aceasta arie din acest an. Ne-am concentrat pe oferirea de servicii de consultanța specializata pentru clienții noștri, asistându-i în toate etapele proceselor de achiziții publice. Serviciile noastre au fost prestate atât pentru operatori economici care participa în cadrul procedurilor de achiziții publice, cât și pentru entități contractante din varii industrii”, menționeaza [Manuela Guia](#), *Managing Partner GNP Guia Naghi & Partners*.

În 2023, echipa de avocați a soluționat cu succes pentru clienți și un numar semnificativ de contestații și litigii în proceduri de achiziții publice. Firma a oferit asistența în rezolvarea eficienta a disputelor, în scopul de a economisi resurse și a menține relațiile pozitive cu autoritațile contractante și ceilalți participanți la proceduri. „Prin aceasta proporție echilibrata între consultanța în participarea la proceduri și soluționarea contestațiilor / litigiilor putem spune ca oferim clienților noștri o gama completa de servicii juridice în domeniul achizițiilor publice”, arata [Octavian Adam](#), *Partener GNP Guia Naghi & Partners*.

Ca urmare a unei cereri tot mai mari din partea clienților pentru asistența specializata în aceasta arie complexa, echipa firmei a fost implicata activ în gestionarea unui numar considerabil de proiecte diverse în cadrul acestui an. „Putem constata faptul ca exista o cunoaștere mai buna de catre clienți a faptului ca în domeniul achizițiilor publice exista termene foarte specifice (de multe ori strânse) în care se pot realiza anumite acțiuni, astfel încât suntem implicați din ce în ce mai mult în proiecte de oferire a consultanței înca din faza incipienta a procedurilor de achiziții”, subliniaza [Tudor Nacev](#), *Managing Associate GNP Guia Naghi & Partners*.

[Descopera oportunitățile de recrutare de pe LegiTeam! GRATUIT.](#)

## Mandate cu grad înalt de complexitate

Multe dintre mandatele lucrate au provenit de la clienții existenți cu care firma de avocatura a dezvoltat relații solide de-a lungul timpului. „Acești clienți au solicitat asistența continuă în domeniul achizițiilor publice, bazându-se pe experiența și expertiza anterioară oferită de echipa noastră, iar o altă parte considerabilă din mandate a provenit din recomandări și referințe de la clienți mulțumiți sau de la parteneri din industrie”, explică **Manuela Guia**.

În plus, firma de avocatura a fost implicată în proiecte finanțate prin PNRR. Cele mai multe dintre acestea au fost în domeniul sănătății, dar au existat mandate și din alte sectoare. „Spre exemplu, am fost implicați în diverse proceduri de atribuire pentru construirea/renovarea/dotarea spitalelor, finanțate din PNRR. În acest sens, am ajutat clienții în clarificarea anumitor aspecte și identificarea de soluții pentru participarea în cadrul procedurilor. Facem precizarea ca aceste tipuri de achiziții sunt foarte complexe, presupun achiziția unei multitudini de produse și servicii în cadrul aceleiași proceduri, pentru care pot fi necesare diferite autorizații sau licențe. Considerăm ca demararea unor proiecte finanțate prin fondurile disponibile prin PNRR în diferite arii de importanță la nivel național este de natura să sporească numărul de achiziții publice deoarece, până la urmă, prin PNRR pot fi lansate niște proceduri de achiziții care, în lipsa acestor fonduri, nu s-ar fi realizat. Astfel, așteptarea noastră este să avem de-a face cu spețe din ce în ce mai diverse și complexe”, punctează interlocutoarea **BizLawyer**.

Gradul înalt de complexitate în mandatele primite în acest an provine din diverse aspecte specifice acestui domeniu, precum varietatea de sectoare de activitate, cum ar fi sănătate, energie, infrastructura, construcții etc., deoarece diversitatea acestor sectoare impune o înțelegere aprofundată a specificului fiecărui domeniu.

De altfel, în ultimul an avocații GNP au asistat clienții în cadrul procedurilor organizate de Ministerul Sănătății pentru achiziția de medicamente, pentru implementarea programelor naționale de sănătate.

De asemenea, echipa firmei de avocatura a asistat cu succes o entitate contractantă din domeniul energiei electrice, în proceduri variate de dezvoltare a rețelei de contorizare a consumului de energie la clienții finali, până la achiziționarea de noi sisteme digitale și de servicii de instalare și mentenanță sau proceduri proprii, aflate sub pragurile de notificare către Comisia Europeană.

În plus, profesioniștii GNP au asistat cu succes o serie de jucători importanți de pe piața gazelor naturale și petrol, în proceduri complexe de prestare a serviciilor de extracție, precum și în proiecte de dezvoltare a infrastructurii de transport al gazelor în România.

De asemenea, GNP a acordat asistența și în cadrul unei mari proceduri de licitație pentru implementarea la nivel național a unei infrastructuri de reciclare, proiect finanțat din PNRR.

Totodată, firma s-a implicat în proiecte care au implicat necesitatea ajustării prețurilor în contracte de achiziție publice aflate deja în derulare. „Această modificare a fost determinată de majorarea cheltuielilor directe și indirecte ale operatorilor economici contractanți, inclusiv a costurilor cu forța de muncă determinate de modificări legislative, în contextul majorării salariului minim brut de baza în anumite sectoare de activitate, și de majorarea prețurilor la materiile prime în contextul creșterii inflației și în contextul situațiilor geopolitice complicate. Cu privire la acest aspect, avem în vedere și multitudinea de acte normative care au reglementat posibilitatea de ajustare a prețurilor din ultimii ani. În aceste cazuri, am abordat fiecare situație cu atenție pentru a asigura ca ajustările propuse sunt conforme cu reglementările specifice din domeniul achizițiilor publice. Am colaborat strâns

---

cu clienții noștri pentru a evalua temeinic motivele ajustărilor de preț și am dezvoltat strategii juridice și tactici pentru a negocia sau argumenta modificările dorite”, detaliaza **Tudor Nacev**.

În contextul intensificării activității în sectorul achizițiilor, pe masa de lucru a avocaților s-au aflat o serie de mandate care au implicat gestionarea contestațiilor în cadrul procedurilor de achiziție publică și litigii legate de plângeri împotriva deciziilor CNSC. „Putem spune că serviciile noastre acopera și contestații și plângeri în faza anterioară termenului limită de depunere a ofertelor, atunci când se ataca documentația de atribuire (e.g., caietul de sarcini, fișa de date, răspunsuri ale autorității contractante la solicitările de clarificări). Aceste contestații au totuși o pondere mai mică. Majoritatea contestațiilor în care asistăm clienții noștri au în vedere raportul proceduri (i.e., clasamentul realizat de autoritatea contractantă și decizia câștigătorului). În ceea ce privește litigiile privind executarea contractelor, putem spune că am asistat clienți în mai puține astfel de proiecte. În orice caz, aceste litigii sunt judecate de instanțele civile, nu de CNSC sau de comisiunile specializate de achiziții de la instanțe”, subliniaza **Octavian Adam**.

---

Opiniile unor profesioniști care ocupă poziții de top în departamentele juridice ale unor companii importante, pe platforma [www.in-houselegal.ro](http://www.in-houselegal.ro). Urmărește teme dezvoltate de avocați sau membri ai comunității *In-houseLegal* și propune subiecte.

---

## Schimbari legislative periodice

Peisajul legislativ al achizițiilor publice este caracterizat de schimbări periodice care sunt adoptate cu regularitate, menite să ajusteze regulile în funcție de cerințele pieței și de standardele europene.

**Tudor Nacev** amintește faptul că, în ultimii ani, au fost adoptate mai multe modificări ale legislației privind achizițiile publice în încercarea de a îmbunătăți eficiența, transparența și concurența în aceste proceduri. „Pe de-o parte, se pot observa schimbări pozitive ale cadrului legislativ, precum eforturile în alinierea cu normele europene în domeniul achizițiilor publice, ceea ce a contribuit la îmbunătățirea standardelor și practicilor în acest sector și utilizarea tehnologiilor informaționale pentru a facilita procedurile de achiziții publice, contribuind la accelerarea acestor proceduri. Cu toate acestea, legislația rămâne pe alocuri ambiguă, iar unele autorități contractante pot întâmpina dificultăți în aplicarea eficientă a procedurilor, fie din cauza lipsei de personal specializat, fie din cauza neclarității legislative, ceea ce poate îngreuna participarea la proceduri pentru unele companii. Din nefericire, aceste nereguli pot conduce la contestații și plângeri, afectând semnificativ termenele de finalizare a unei proceduri de achiziții publice și uneori chiar finalizarea procedurii (e.g., unele autorități nu mai reluând proceduri anulate de CNSC de exemplu)”, comentează avocatul.

Profesioniștii firmei au contribuit la dezvoltarea de ghiduri menite să stabilească bune practici în diferite industrii. Avocatul GNP mai spune că ghidurile acestea sunt realizate prin colaborarea industriei (i.e., asociații profesionale) cu ANAP și au rolul de a oferi autorităților contractante și operatorilor economici o mai bună înțelegere a modalităților în care legislația achizițiilor publice se aplică luând în considerare diferite elemente specifice industriei (e.g., cum trebuie definit obiectul unei proceduri sau a unui lot, care sunt cerințele minime tehnice și de autorizare pentru prestarea anumitor activități etc).

## **GNP ofera asistența completa în proiectele de achiziții publice**

Echipa de consultanță în achiziții publice este compusa din **Manuela Guia**, Managing Partner, **Tudor Nacev**, Managing Associate, **Alina Stoica**, Senior Associate și **Teodora Marin**, Junior Associate.

Echipa de litigii specializata în achiziții publice este compusa din **Octavian Adam**, Partner, **Violeta Geru**, Managing Associate, **Roxana Petre**, Associate, și **Malin Unguru**, Junior Associate.

Cele mai multe proiecte sunt coordonate multidisciplinar, pentru a asigura diminuarea tuturor riscurilor și pentru a lua toate masurile de prevenție în vederea securizării intereselor clienților.

În afara de colaborarea dintre echipa de consultanță și echipa de litigii, specializate în achiziții publice, multe proiecte au, de exemplu, implicații și din perspectiva dreptului concurenței. În acest caz, echipei multidisciplinare i se alatura și echipa de concurență GNP, coordonata de **Otilia Vilcu**, Partner.

**Tudor Nacev** menționeaza faptul ca serviciile oferite acopera aspecte precum pregătirea documentației, evaluarea și negocierea contractelor și asigurarea conformității cu reglementarile relevante, renegocierea clauzelor și adaptarea contractelor la schimbarile din mediul de afaceri sau legislative.

Echipa de profesioniști din cadrul GNP se detașeaza în peisajul avocaturii de business datorita creativității și abilității de a gasi soluții chiar și în situațiile cele mai complexe. „Pragmatismul nostru și capacitatea de a identifica soluții eficiente, evitând procedurile laborioase atunci când este posibil conform reglementarilor specifice domeniului, sunt de asemenea apreciate de catre clienți. În plus, relația noastră față de clienții este construita pe încredere și transparența. Suntem conștienți ca fiecare caz este unic, iar abordarea noastră se adapteaza nevoilor specifice ale fiecarui client. Comunicarea deschisa și colaborarea strânsa cu aceștia sunt aspecte cheie ale modului în care gestionam fiecare proiect. Expertiza noastră în domeniul achizițiilor publice nu se rezuma doar la aspectele legale, ci se extinde și asupra înțelegerii profunde a pieței și a dinamicii sale. Aceasta ne permite sa oferim clienților noștri nu doar asistența juridica, ci și sfaturi strategice informate, cu scopul de a le maximiza șansele de succes în orice context. Suntem dedicați sa fim partenerii de încredere ai clienților noștri, oferindu-le nu doar soluții legale, ci și o viziune strategica în complexitatea procedurilor de achiziții publice”, susține *Managing Partner - ul GNP*.

Pentru anul urmator, GNP și-a propus sa consolideze și sa extinda expertiza domeniul achizițiilor publice, continuând sa ofere soluții juridice de încredere și inovatoare. Avocații sunt pregătiți sa faca față provocarilor complexe ale acestui domeniu în continua dezvoltare. „Cu privire la dezvoltarea noastră în domeniul achizițiilor publice, ne concentram continuu pe consolidarea experienței noastre prin specializare avansata atât teoretica, cât și practica, pentru a raspunde provocarilor în mod eficient. Prin colaborarea strânsa cu clienții noștri, ne angajam sa oferim soluții inovatoare, aliniata la standarde înalte profesionale”, încheie **Manuela Guia**.