

Ministerul Finantelor publice propune modificarea sau completarea unor masuri fiscal-bugetare

Ministerul Finantelor propune, printr-un proiect de Ordonanta de Urgenta postat în transparenta decizionala, modificarea unor masuri fiscal-bugetare, precum posibilitatea stabilirii, în anumite conditii, a unui numar de functii de conducere de 10% si acordarea si de catre operatorii cu pierderi contabile a anumitor cresteri salariale.

Astfel, proiectul de OUG prevede instituirea posibilitatii Guvernului de a stabili prin memorandum un numar total de functii de conducere mai mare de 8%, dar fara a depasi 10% din numarul total de posturi aprobate, daca sunt întrunite cumulativ urmatoarele conditii: autoritatea/agentia/institutia s-a reorganizat ca urmare a implementarii prevederilor Legii nr. 296/2023, pâna la data intrarii în vigoare a prezentei ordonante de urgenta; dupa data intrarii în vigoare a Legii nr. 296/2023 a primit atributii suplimentare pentru punerea în aplicare a unor prevederi legislative europene.

Documentul mai prevede ca serviciile publice de interes local sau judetean, specializate, cu personalitate juridica, înfiintate si organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor judetene, care asigura prestarea serviciilor comunitare de utilitati publice, serviciile publice "Salvamont" si cele publice de salvare acvatica sa îsi desfasoare activitatea cu un numar mai redus de posturi decât cel prevazut la art. XXIX alin. (1) din Legea nr. 296/2023, respectiv 50 de posturi.

De asemenea, conform Notei de fundamentare, pentru a nu afecta veniturile salariale aflate în plata pentru majoritatea personalului operatorilor economici se propune mentinerea acordarii bonusurilor reprezentând drepturile de hrana/indemnizatia de hrana/tichetele de masa/norma de hrana la valoarea aflata în plata, pentru personalul ale carui salarii lunare nete sunt de pâna la 8.000 lei, inclusiv, atât pentru operatorii economici care nu au pierderi, cât si pentru operatorii economici care au înregistrat pierderi.

Proiectul mai propune exceptarea de la aplicarea masurilor pentru disciplina economico-financiara a întreprinderilor publice cu capital detinut majoritar de stat ale caror actiuni sunt admise la tranzactionare pe o piata reglementata, a celor definite la alin. (3) - (6) de la art. 1 din Ordonanta de urgenta a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativa a întreprinderilor publice precum si a Bancii Nationala a României.

De asemenea, pentru operatorii economici care au indicatori de rezultat sau de proiect stabiliti în baza unor contracte de finantare din fonduri europene nerambursabile, se reglementeaza posibilitatea, ca în baza aprobarii autoritatii publice tutelare sa efectueze cheltuieli necesare în vederea realizarii acestor indicatori prin exceptie de la prevederile din capitolul III - Masuri pentru disciplina economico-financiara din Legea nr. 296/2023 privind unele masuri fiscal-bugetare.

"Se creeaza temeiul legal pentru a se putea elabora în viitor Memorandumuri de exceptare a unor operatori economici de la aplicarea prevederilor capitolului III - Masuri pentru disciplina economico-financiara, pentru unele categorii de cheltuieli, în cazul în care aplicarea acestor masuri afecteaza negativ activitatea acestor operatori", se mentioneaza în Nota de fundamentare.

Având în vedere necesitatea îndeplinirii unor indicatori de rezultat sau de proiect stabiliti în baza unor contracte de finantare din fonduri europene nerambursabile, se propune ca prevederile în vigoare referitoare la suspendarea ocuparii prin concurs sau examen a posturilor vacante din sistemul bugetar sa nu se aplice posturilor vacante a caror ocupare conditioneaza îndeplinirea acestor indicatori.

Proiectul subliniază ca, din cauza insuficienței fondurilor publice pentru finanțarea rambursării cheltuielilor eligibile efectuate în cadrul proiectelor 2014-2020 (inclusiv a celor rezultate în urma supracontractării), în contextul marjei bugetare restrânse, precum și a epuizării bugetelor programelor operationale din finanțare europeană, este necesară reglementarea asigurării unor surse alternative de finanțare.

"Astfel, prin prezentul act normativ se propune: amânarea reîntregirii fondurilor utilizate din Programul Național de Redresare și Reziliență în decembrie 2023, până la sfârșitul anului 2024; continuarea utilizării temporare a fondurilor europene nerambursabile disponibile aferente Programului Național de Redresare și Reziliență, pentru programele operationale finanțate din fonduri europene structurale și de investiții aferente perioadei de programare 2014-2020. Ulterior, aceste sume vor fi reîntregite din sumele alocate de la bugetul de stat (...) până la finele anului 2024; modificarea mecanismului reîntregirii sumelor utilizate temporar din bugetul de stat în locul finanțării europene. Menționez că, în lipsa adoptării măsurilor incluse în prezentul proiect de act normativ, nu sunt resurse financiare suficiente pentru efectuarea de către Autoritățile de Management a plății cererilor de rambursare primite de la beneficiari și, implicit, nerespectarea prevederilor cadrului legal național și european", se precizează în document.

Proiectul de act normativ mai propune ca Executivul să poată stabili anual, prin Memorandum elaborat de Ministerul Finanțelor, în cazul societăților naționale, companiilor naționale și societăților, cu capital integral sau majoritar de stat, precum și în cazul regiilor autonome înființate de stat, care aplică prevederile Ordonanței Guvernului nr. 64/2001, repartizarea unei cote din profitul net realizat sub formă de dividende/varsăminte la bugetul de stat, mai mare decât limita stabilită, de minimum 50% dividende/varsăminte la bugetul de stat.

De asemenea, s-a reglementat ca Guvernul poate aproba, în cazuri temeinic justificate, prin memorandumuri, elaborate de autoritățile publice tutelare în baza unor analize efectuate de acestea, și avizate de Ministerul Finanțelor, exceptarea sau stabilirea unei alte cote decât cea prezentată mai sus. Totodată, s-a reglementat ca diferența dintre cota ce poate fi stabilită anual de Guvern prin memorandum elaborat de Ministerul Finanțelor și cea aprobată de Guvern, prin memorandumuri elaborate de autoritățile publice tutelare, să fie repartizată la alte rezerve, ca sursă proprie de finanțare și să fi utilizată exclusiv și în integralitate în scopul finanțării investițiilor cu impact major în menținerea/dezvoltarea activității economice a acestora din anul curent, iar suma rămasă neutilizată la finele anului în curs să se vireze sub formă de dividende/varsăminte la bugetul statului în termen de 60 de zile de la încheierea exercitiului financiar.

În vederea aplicării politicii salariale de către operatorii economici cu capital majoritar sau integral de stat, proiectul reglementează ca operatorii economici care au înregistrat pierderi contabile și/sau plăți restante la 31 decembrie 2023 să poată acorda anumite creșteri salariale condiționate de prezentarea, odată cu aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli, a unui plan de reorganizare, restructurare și redresare financiară, aprobat de Adunarea Generală a Acționarilor sau Consiliul de Administrație, după caz, care să continue măsuri concrete și cuantificabile de reducere a pierderilor și plăților restante, după caz și termenele de realizare a acestora și să nu programeze în anul 2024 creșterea numărului de personal față de cel realizat în anul 2023, cu anumite excepții.

Alte condiții sunt să nu acorde în anul 2024 premii, prime, bonusuri și alte drepturi de natură salarială similare, să nu majoreze/indexeze sau după caz să nu prevadă alte mecanisme de creștere salarială în cursul anului 2024, pentru drepturile reprezentând salarii aflate în plată la 31 decembrie 2023.

De asemenea, pentru operatorii economici care au înregistrat profit în anul precedent și care nu programează pierderi în anul 2024, se reglementează ca în cazuri temeinic justificate, precum realizarea unor investiții cu impact major în menținerea/dezvoltarea activității economice a acestora, precum și de influența unor factori care nu depind de acțiunea/inacțiunea acestora, să poată fi exceptați de la aplicarea corelației dintre indicii de creștere a câștigului mediu brut lunar pe salariat cu indicii de creștere a productivității muncii calculate în unități valorice sau fizice, după caz, prin Memorandum aprobat de Guvern.

Se reglementeaza ca sumele reprezentând cresteri ale cheltuielilor de natura salariala aferente indicelui mediu de crestere a preturilor prognozat pentru anul 2024 sa fie acordate proportional cu numarul de luni din anul curent, urmarindu-se astfel a se evita acordarea unor cresteri ale cheltuielilor de natura salariala mai mari decât decât indicele mediu de crestere a preturilor prognozat pentru întreg anul 2024, chiar daca aceste cheltuieli se încadreaza în nivelul aprobat.

"Pe cale de consecinta, în situatia în care acordarea unor cresteri salariale nu se va face de la începutul anului 2024, respectiv de la intrarea în vigoare a prezentei ordonante, dupa caz, ci în a doua parte sau în ultima parte a anului 2024, exista posibilitatea ca unii operatori economici sa acorde cresteri semnificativ mai mari ale cheltuielilor de natura salariala decât indicele mediu de crestere a preturilor prognozat pentru întreg anul 2024, ei încadrându-se în nivelul aprobat al anului 2024, dar care, în anul urmator, vor conduce la o reîntregire a cheltuielilor cu salariile superioara indicelui mediu de crestere a preturilor prognozat pentru anul 2024 (6%)", explica NF.

Totodata, se prevad sanctiuni pentru nerespectarea politicii salariale de catre operatorii economici care înregistreaza pierderi si/sau plati restante.

Proiectul de OUG mai prevede, având în vedere succesul de care s-a bucurat Programul social national de sustinere a cuplurilor si a persoanelor singure, pentru cresterea natalitatii si numeroasele solicitari ale potentialilor beneficiari înscriși deja pe o lista de asteptare, se impune continuarea derularii proiectului si în anul 2024, prin crearea conditiilor pentru asigurarea creditelor de angajament necesare derularii acestui program.