

Legea privind pensiile militare de stat - contestata la Curtea Constitutionala de Avocatul Poporului

Avocatul Poporului a trimis, joi, la Curtea Constitutionala, o obiectie de neconstitutionalitate privind actul normativ pentru completarea Legii privind pensiile militare de stat, aprobat la începutul acestei saptamâni de Senat.

Avocatul Poporului noteaza în obiectia trimisa pe masa judecatorilor constitutionali ca unul dintre argumente ar fi imposibilitatea aprobarii cheltuielilor bugetare fara stabilirea surselor de finantare.

Prin decizia 22 din 20 ianuarie 2016, publicata în Monitorul Oficial al României, Partea 1, nr. 160 din 2 martie 2016, paragraful 58, Curtea Constitutionala a retinut ca, întrucât "nu are competenta sa se pronunte cu privire la caracterul suficient al resurselor financiare, rezulta ca aceasta are doar competenta de a verifica, prin raportare la art. 138 alin. (5) din Constitutie, daca pentru realizarea cheltuielii bugetare a fost indicata sursa de finantare", se mentioneaza în sesizare.

"Or, aceasta verificare se poate realiza doar prin raportare la prevederile legale cuprinse în art. 15 alin. (1) si (2) din Legea nr. 500/2002 privind finantele publice, publicata în Monitorul Oficial al României, Partea 1, nr. 597 din 13 august 2002 si în art. 15 alin. (1) lit. a) din Legea responsabilitatii fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicata în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 472 din 4 iunie 2020, care stabilesc obligatia de întocmire a fisei financiare si care îi confera acesteia un caracter complex, dat de efectele financiare asupra bugetului general consolidat. Aceasta trebuie sa cuprinda, potrivit legii: schimbarile anticipate în veniturile si cheltuielile bugetare pentru anul curent si urmatorii 4 ani; estimari privind esalonarea creditelor bugetare si a creditelor de angajament, în cazul actiunilor anuale si multianuale care conduc la majorarea cheltuielilor, masurile avute în vedere pentru acoperirea majorarii cheltuielilor sau a minusului de venituri pentru a nu influenta deficitul bugetar", se arata în documentul Avocatului Poporului.

Sursa citata retine ca, potrivit actelor normative mentionate si jurisprudentei Curtii Constitutionale, pentru respectarea art. 138 alin. (5) din Constitutie, este necesar ca initiatorii sa solicite Guvernului fisa financiara, iar netransmiterea fisei financiare în termenul legal de catre autoritatea publica ce are obligatia de a întocmi acest document nu poate constitui un impediment în continuarea procedurii de legiferare.

"Or, din examinarea procesului legislativ al Legii pentru completarea Legii 223/2015 privind pensiile militare de stat observam ca Guvernul a fost pus în imposibilitatea de a-si îndeplini obligatia de a întocmi fisa financiara în termenul legal de 45 de zile. Astfel, urmarind procesul legislativ de la Senat, observam ca fisa financiara a fost solicitata în data de 7.10.2024, termenul pentru transmiterea fisei financiare împlinindu-se în data de 20 noiembrie 2024. Cu toate acestea, propunerea legislativa a fost adoptata în data de 5 noiembrie 2024, cu mult înainte ca termenul în care Guvernul putea întocmi fisa financiara sa se fi împlinit", se precizeaza în sesizare.

În opinia Avocatului Poporului, îndeplinirea formala de catre initiator a obligatiei de a solicita fisa financiara, fara a astepta împlinirea termenului de 45 de zile care sa permita Guvernului sa întocmeasca fisa financiara, echivaleaza cu nerespectarea art. 138 alin. (5) din Constitutie.

"Chiar daca punctul de vedere al Guvernului, transmis în aplicarea art. 111 alin. (1) teza II din Constitutie, nu constituie o fisa financiara în întelesul art. 138 alin. (5) din Legea fundamentala, totusi, se remarca în punctul de vedere al Guvernului o estimare a impactului bugetar generat de aplicarea propunerii legislative. Aceasta estimare, în lipsa unei metodologii mentionate în cuprinsul legii, se bazeaza pe o varianta proprie de calcul realizata de Guvern. Aceasta consta în determinarea diferentei dintre solda de grad majorata si solda de grad din ultima luna

din baza de calcul de la recalcularea din 2016, indiferent de cuantumul aflat în plata. În cazul soldei de funcție, estimarea se face pe baza creșterii medii a soldei de funcție din perioada 2016-2024", arată Avocatul Poporului.

Astfel, potrivit estimării realizate de Guvern, impactul lunar generat de actualizarea soldei de grad este estimat la aproximativ 130 milioane lei, iar cel generat de actualizarea soldei de funcție la aproximativ 240 milioane lei, ceea ce duce la un impact bugetar lunar total de aproximativ 370 milioane lei, explică Avocatul Poporului.