

Țuca Zbârcea & Asociații obține o hotărâre de impact major a Curții de Justiție a Uniunii Europene, care înlătura de la aplicare întreaga Ordonanța de Urgență nr. 25/2021 privind excluderea de la procedurile de achiziție publică a operatorilor economici din statele terțe față de Uniunea Europeană



Țuca Zbârcea & Asociații a obținut din partea Curții de Justiție a Uniunii Europene o hotărâre prin care se recunoaște lipsa de efecte a actelor legislative ale unui Stat Membru de excludere a operatorilor economici din țări non-UE.

Într-o procedură de achiziție publică cu o valoare extrem de semnificativă (aproximativ 750.000.000 euro), Țuca Zbârcea & Asociații a reprezentat o asocieră dintre o societate română și o companie non – UE, care a fost exclusă imediat ulterior adoptării de către Guvernul României a Ordonanței de Urgență nr. 25/2021. Acest act cu valoare de lege a impus sancțiunea îndepărtării din procedură pentru toți operatorii din țări non-UE care nu au încheiat un acord de acces liber la piața cu Uniunea Europeană.

Avocații Țuca Zbârcea & Asociații au contestat temeiul aplicării sancțiunii excluderii față de asocieră dintre compania română și cea non-UE și au obținut, în primăvara anului 2022, sesizarea Curții de Justiție a Uniunii Europene cu o serie de întrebări care priveau conformitatea cu dreptul Uniunii a regulii noi de excludere instituite de Statul Român.

La aproape exact 3 ani de la momentul sesizării, Curtea de Justiție a Uniunii Europene a decis – prin Hotărârea pronunțată la 13 martie 2025 în cauza C-266/22 – că dreptul primar al Uniunii se opune actului unui Stat Membru de a adopta o legislație națională de excludere a unui operator dintr-o țară terță care nu a încheiat un acord de acces liber pe piață, câtă vreme un astfel de act cade în competența exclusivă a Uniunii. Așa fiind, „Legislația națională în discuție în litigiul principal care impune autorității contractante să excludă acești operatori economici nu putea fi aplicată.” (paragraful nr. 64 al Deciziei).

În consecință, hotărârea înlătura expres de la aplicare un act legislativ al Statului Român – Ordonanța de Urgență nr. 25/2021, în baza principiului preeminenței dreptului Uniunii raportat la competența exclusivă a acesteia în domeniul politicii comerciale comune, conform art. 3 alin. (1) lit. e) din TFUE. Principiul hotărârii devine aplicabil ori de câte ori un Stat Membru ar fi adoptat sau adopta o legislație națională de excludere, câtă vreme “*nu exista nicio dispoziție de drept al Uniunii care să impună admiterea [...] sau excluderea operatorilor economici dintr-o țară terță*” (paragraful nr. 64 al Deciziei).

Pe durata întregii dispute naționale și a procedurii din fața Curții de Justiție, apărarea și reprezentarea asocierii reclamante a fost asigurată de [Dan Cristea](#), avocat asociat al Țuca Zbârcea & Asociații, sprijinit de [Șerban Sârbu](#), avocat senior colaborator.

„Implicațiile acestei decizii a CJUE mi se par extrem de ample și imposibil de sumarizat în câteva fraze, întrucât

decizia interpretativa dintr-o trimitere preliminară nu se aplică doar la cazul particular în care a fost ridicată, ci pentru absolut toate raporturile juridice similare în care un operator economic ar fi fost exclus în temeiul unui act legislativ național. Este important, totodată, ca Decizia este tranșantă și nu lasă vreun loc de interpretare în privința inaplicabilității legii naționale care a condus la excluderea clientului nostru dintr-o procedură de asemenea valoare. Însă dincolo de efectele pe care această hotărâre le are asupra unor spețe concrete, unele de o valoare uriașă, nu doar din România, dincolo de importanța clarificărilor pe care le aduce în privința relației comerciale a Uniunii cu țările non-UE, mă bucur încă o dată să spun că ea reprezintă o dovadă unui principiu fundamental pentru echipa noastră de avocați: abilitatea de a găsi rezolvări creative pentru spețe complexe, de a gândi în afara tiparelor obișnuite chiar și atunci când îți se opune cel mai redutabil obstacol pe care îl poate găsi o autoritate de stat, anume o lege națională. Într-un cuvânt, mă bucur când un client crede în puterea noastră de a inova”, a declarat **Dan Cristea**.

Echipa de litigii și arbitraje a *Țuca Zbârcea & Asociații* este una dintre cele mai titrate din România, potrivit ghidurilor juridice internaționale – *Chambers & Partners*, *Legal 500* și *Global Arbitration Review (GAR)*, care plasează *Țuca Zbârcea & Asociații* în fruntea plutonului firmelor de avocatură specializate în soluționarea diferendelor.