

Curtea de Conturi recomanda initierea demersurilor pentru promovarea unui proiect de lege a salarizarii specifice justitiei

Curtea de Conturi a recomandat initierea demersurilor pentru promovarea unui proiect de lege a salarizarii specifice domeniului justitiei, în cadrul misiunilor de audit public extern realizate la Înalta Curte de Casatie si Justitie.

"În contextul misiunilor de audit de conformitate si financiar efectuate la Înalta Curte de Casatie si Justitie (ÎCCJ), Curtea de Conturi a transmis instantei supreme o serie de recomandari menite sa conduca la asigurarea coerentei, claritatii si uniformizarii modului de aplicare a normelor juridice în domeniul salarizarii personalului angajat în sistemul de justitie. Recomandarile au fost formulate în urma auditului de conformitate privind verificarea modalitatii de respectare a legislatiei referitoare la salarizarea unitara la entitatile aparținând sectorului de justitie/sistemului judiciar, pentru perioada 2021-2023, si au fost reluate ca urmare a auditului financiar efectuat la ÎCCJ pentru situatiile financiare aferente anului 2023", se arata într-un comunicat al Curtii de Conturi.

Potrivit institutiei, evaluarea modului de stabilire a drepturilor salariale ale personalului la nivelul Înaltei Curti si ale instantelor judecatoresti a evidentiat impedimente de ordin legislativ, în contextul existentei unui cadru de reglementare complex, marcat de necorelari/conflicte de natura juridica între Legea - cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului platit din fonduri publice si jurisprudenta în materia salarizarii personalului din sistemul de justitie. Astfel, actiunile judecatoresti formulate de angajati în contradictoriu cu angajatorii, prin care au solicitat recunoasterea unor drepturi salariale, au înregistrat o dinamica fara precedent, amplificând fenomenul litigios asa cum au remarcat auditorii.

"În temeiul dispozitiilor unei sentinte civile, la nivelul instantelor au fost emise acte administrative de salarizare prin care cuantumul indemnizatiei de încadrare/salariului de baza a fost stabilit "fara a fi afectat de limitarile prevazute de art. 38 alin. 6" din Legea - cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului platit din fonduri publice, cu modificarile si completarile ulterioare. În baza situatiilor recapitulative si centralizatoarelor de salarii, analizând corelativ nivelul venitului brut total aferent unei luni calendaristice cu salarii acordate plafonat, cu nivelul venitului brut total aferent unei luni calendaristice în care salariile au fost acordate deplafonat, a rezultat o diferenta totala de 35,724 milioane lei pentru 14 curti de apel verificate - au mentionat auditorii", se precizeaza în comunicat.

Referitor la categoria profesionala functionari publici, Curtea de Conturi precizeaza ca procentul în care au fost acordate unele elemente constitutive ale venitului salarial a fost stabilit de catre instantele de judecata prin deciziile pronuntate, fara a fi prevazute de acte normative specifice (suplimentul de post în procent de 25% si suplimentul corespunzator treptei de salarizare în procent de 25%).

De asemenea, în comunicat se arata ca în perioada auditata, actele administrative de salarizare au fost emise, în marea lor majoritate, în baza sentintelor judecatoresti definitive. Conform datelor raportate prin situatiile financiare încheiate la sfârșitul anului 2023, datoriile reprezentând drepturi de natura salariala restante stabilite prin acte administrative de salarizare si prevazute în hotărâri judecatoresti erau de 6,799 miliarde lei.

"Concluzionând, analiza modului de stabilire a salarizarii personalului a evidentiat o practica neunitara, care a generat diferente valorice semnificative la nivelul indemnizatiei de încadrare/salariului de baza si/sau a sporurilor acordate personalului, atât între ordonatorul principal si instantele de judecata, cât si între instante pentru toate categoriile profesionale: personal auxiliar, personal conex, functionari publici si personal contractual, cu exceptia magistratilor pentru care actele administrative de salarizare au fost emise centralizat la nivelul ordonatorului

principal de credite", se mentioneaza în comunicat.

În contextul misiunii de audit de conformitate, Curtea de Conturi a transmis Înaltei Curte de Casatie si Justitie o serie de recomandari, astfel: initierea demersurilor pentru promovarea unui proiect de lege a salarizarii specifice domeniului justitiei, precedata de o evaluare care sa evidentieze veniturile salariale corespunzatoare fiecarei categorii profesionale din acest domeniu; intensificarea dialogului si a colaborarii cu institutiile din cadrul Familiei ocupationale Justitie pentru a identifica solutii viabile necesare ajustarii politicii salariale si transpunerii reglementarilor legale în norme si proceduri administrative interne, precum si pentru a preveni litigiile de munca; initierea demersurilor pentru consolidarea autoritatii ordonatorului principal de credite în relatie cu instantele judecatoresti, vizând adoptarea deciziilor financiare ce decurg din gestionarea bugetului pentru cheltuielile de personal, precum si pentru alte categorii de cheltuieli intrinsec legate de cheltuielile de personal ale curtilor de apel, tribunalelor, tribunalelor specializate si al judecatoriilor.

Curtea recomanda întarirea mecanismelor de control intern managerial la nivelul ordonatorilor secundari si tertiar ai ÎCCJ, cu scopul de a asigura gestionarea adecvata a procesului de stabilire si calcul al drepturilor salariale, precum si de punere în executare a hotarârilor judecatoresti pentru categoriile de personal aflate în subordinea acestora, având în vedere ca responsabilitatea pentru utilizarea legala si eficienta a fondurilor publice alocate instantelor de judecata revine integral acestor ordonatori; consolidarea structurii de audit public intern în vederea asigurarii cadrului organizatoric si functional necesar desfasurarii în conditii optime a activitatii de audit public intern, atât la nivelul ordonatorului principal, cât si la nivelul curtilor de apel, tribunalelor, tribunalelor specializate si judecatoriilor, cu respectarea competentelor conferite de reglementarile legale; analiza salariilor de baza/indemnizatiilor de încadrare si a sporurilor aferente, acordate întregului personal din cadrul ÎCCJ si al instantelor judecatoresti din punct de vedere al legalitatii si respectarii principiului egalitatii, în contextul în care sunt necesare instrumente de ordin legal care sa asigure o abordare si aplicare unitara a salarizarii raportat la amploarea fenomenului litigios.

Analiza va fi efectuata de catre o comisie desemnata în acest sens, din care vor face parte specialisti din cadrul structurilor functionale de specialitate ale ÎCCJ, respectiv resurse umane, salarizare, juridic si audit public intern.

Potrivit sursei citate, raportul cuprinzând concluziile analizei realizate va fi înaintat Ministerului Justitiei, Consiliului Superior al Magistraturii, Guvernului si Parlamentului României în vederea promovarii masurilor legale necesare asigurarii unei abordari unitare a salarizarii personalului din cadrul autoritatilor judecatoresti.

Totodata, se recomanda implementarea sistemului informatic de evidenta centralizata a drepturilor salariale/ drepturilor câstigate în instanta, astfel încât sa se asigure instituirea mecanismului de monitorizare si evaluare periodica a conformitatii cu reglementarile legale specifice salarizarii, atât la nivelul ordonatorului principal, cât si la nivelul curtilor de apel, tribunalelor, tribunalelor specializate si judecatoriilor.