

Comisia Europeana anunța masuri privind subvențiile straine, pentru de a aduce mai multa previzibilitate în acest domeniu sensibil

Comisia Europeana a publicat vineri orientari referitoare la regulamentul privind subvențiile straine, cu scopul de a aduce mai multa previzibilitate și de a asigura transparența pentru întreprinderi, se arata într-un comunicat al Executivului comunitar.

În aceste orientari sunt clarificate mai multe concepte, de exemplu modul în care Comisia determina daca exista o denaturare a concurenței cauzata de o subvenție straina, echilibrul între efectele de denaturare și eventualele efecte pozitive ale unei subvenții straine și competența Comisiei de a solicita notificarea prealabila a cazurilor cu valori aflate sub prag.

Printre principalele elemente ale orientarilor se afla evaluarea denaturarilor (articolul 4 alineatul (1) din regulamentul privind subvențiile straine).

Orientarile clarifica faptul ca, de îndata ce Comisia constata ca o întreprindere care desfașoara o activitate economica pe piața interna a beneficiat de o subvenție straina, aceasta va evalua daca exista o denaturare în doua etape. În primul rând, Comisia va examina daca subvenția straina consolideaza poziția competitiva a întreprinderii în UE. În ceea ce privește subvențiile care nu vizeaza activități economice în UE, se va efectua o analiza mai detaliata pentru a evalua în ce masura acestea ar putea fi utilizate pentru subvenționarea încrucișata a activităților economice din UE. În al doilea rând, Comisia va analiza impactul asupra concurenței analizând daca subvenția ar putea modifica comportamentul concurențial al întreprinderii și dinamica pieței în detrimentul altor operatori. Orientarile ofera o lista neexhaustiva de exemple de subvenții care pot fi considerate ca având un efect de denaturare.

De asemenea, Executivul comunitar a prezentat amanunte privind evaluarea denaturarilor în cadrul procedurilor de achiziții publice (articolul 27 din regulamentul privind subvențiile straine).

În cazul în care un operator economic participa la o procedura de achiziții publice pe piața interna, iar Comisia deține informații potrivit carora o subvenție straina ar fi afectat condițiile ofertei, aceasta va evalua daca a existat o denaturare. În primul rând, Comisia va evalua daca operatorul economic a utilizat subvenția straina pentru a defini termenii ofertei sale. În caz afirmativ, Comisia va evalua daca oferta depusa este anormal de avantajoasa, comparând-o cu celelalte oferte depuse în cadrul procedurii și cu estimările autorității contractante. În cazul în care oferta este anormal de avantajoasa, Comisia va evalua daca avantajul rezulta într-o masura apreciabila din subvenția straina sau din alți factori justificabili.

Printre elementele orientarilor se afla și testul comparativ (articolul 6 din regulamentul privind subvențiile straine).

Orientarile explica procedura prin care Comisia efectueaza o evaluare comparativa între efectele negative ale unei subvenții straine și eventualele sale efecte pozitive. Executivul comunitar va lua în considerare numai efectele pozitive specifice subvenției straine care face obiectul evaluarii. Evaluarea comparativa va ține seama de gravitatea denaturării și de masura în care efectele pozitive pot fi obținute fara denaturare. Daca efectele pozitive le depășesc pe cele negative, Comisia nu va formula obiecții. În caz contrar, Comisia poate accepta angajamente sau poate impune masuri corective. Orientarile ofera exemple de dovezi relevante care pot fi prezentate și ilustreaza modul în care Comisia ar efectua testul comparativ.

În final, au fost prezentate amanunte privind utilizarea unui mecanism privind solicitarea unei notificari prealabile pentru concentrările economice și procedurile de achiziții publice (articolul 21 alineatul (5) și articolul 29

alineatul (8) din regulamentul privind subvențiile straine).

Comisia poate solicita notificarea prealabilă a concentrărilor economice care nu fac obiectul obligației de notificare, precum și a contribuțiilor financiare straine în cadrul procedurilor de achiziții publice atunci când sunt îndeplinite anumite condiții, în special dacă suspectează că au fost acordate subvenții straine întreprinderilor relevante în ultimii trei ani. Comisia evaluează dacă se justifică o analiză ex ante, pe baza unor factori precum impactul concurențial al concentrării sau al procedurii de achiziții publice, dacă aceasta se referă la o activitate economică strategică și posibilitatea unei denaturări. Orientările includ noi regimuri de protecție: procedurile de achiziții publice cu valoare scăzută, subvențiile sub patru milioane euro și subvențiile referitoare la anumite circumstanțe extraordinare sunt exceptate de la solicitarea unei notificări prealabile. În orice caz, Comisia trebuie să acționeze înainte de punerea în aplicare integrală a concentrărilor sau de atribuirea contractelor.

Regulamentul privind subvențiile straine a intrat în vigoare la 13 iulie 2023. Acest regulament îi permite Comisiei să abordeze denaturările cauzate de subvențiile straine pe piața internă. Astfel, UE poate să asigure condiții de concurență echitabile pentru toate întreprinderile, rămânând în același timp deschisă comerțului și investițiilor. Subvențiile straine pot ajunge pe piața internă prin participarea la orice activitate economică și în orice sector, cum ar fi: preluarea controlului, participarea la achiziții publice și alte forme de investiții directe.

În temeiul articolului 46 din regulamentul privind subvențiile straine, Comisia are obligația de a publica orientările până la 13 ianuarie 2026. Regulamentul privind subvențiile straine prevede, de asemenea, obligația Comisiei de a prezenta Parlamentului European și Consiliului, până la 14 iulie 2026, un raport privind practicile sale de punere în aplicare și de asigurare a respectării acestui regulament. Raportul respectiv poate fi însoțit, dacă este cazul, de propuneri legislative.